

Страсбург, 5 сентября 2003 г.  
[tpvs07e\_2003]

**T-PVS (2003) 7**

КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ  
И ПРИРОДНЫХ СРЕД ОБИТАНИЯ В ЕВРОПЕ

**Постоянный комитет**

23-е заседание  
Страсбург, 1–5 декабря 2003 г.

---

**Европейская стратегия**  
**по**  
**инвазивным чужеродным видам**  
**3-я ред.**

*Документ подготовили*  
*г-н Пьеро Дженовези и г-жа Клэр Шайн*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
Почему инвазивные чужеродные виды представляют проблему? .....	4
Текущая ситуация с инвазивными чужеродными видами и тенденции в Европе .....	4
Международные усилия в отношении инвазивных чужеродных видов .....	5
Обоснование Европейской стратегии по инвазивным чужеродным видам .....	6
Трудности и возможности, связанные с настоящей Стратегией .....	7
Кому адресована настоящая Стратегия? .....	7
Список сокращений .....	8
<b>СТРАТЕГИЯ</b> .....	9
<b>Цели</b> .....	9
<b>Сфера охвата</b> .....	9
<b>Терминология</b> .....	10
<b>1. Формирование осведомленности и поддержки</b> .....	11
<b>2. Сбор информации, управление и обмен ею</b> .....	12
2.1 Кадастры видов .....	12
2.2 Научно-исследовательская деятельность и мониторинг .....	13
2.3 Обмен информацией на региональном уровне .....	14
<b>3. Укрепление политических, правовых и институциональных рамок на национальном уровне</b> .....	15
3.1 Руководство и координация .....	16
3.2 Пересмотр и разработка политики и законодательства .....	17
3.3 Стратегии и планы действий .....	18
3.4 Ключевые подходы и инструменты .....	19
3.5 Древние интродукции .....	21
3.6 Соблюдение и обеспечение выполнения мер .....	22
<b>4. Взаимодействие и ответственность на региональном уровне</b> .....	23
4.1 Сотрудничество между Сторонами Бернской конвенции .....	22
4.2 Роль Бернской конвенции .....	24
4.3 Субрегиональное сотрудничество .....	25
<b>5. Предотвращение</b> .....	26
5.1 Предотвращение в источнике и по прибытии: пограничные и карантинные меры .....	27
5.2 Преднамеренные интродукции .....	28
5.3 Непреднамеренные интродукции .....	29
5.4 Предотвращение в пределах страны .....	31
5.5 Специальные меры в отношении изолированных экосистем .....	32
5.6 Прогнозирование и предотвращение спонтанного распространения .....	32
<b>6. Раннее обнаружение и быстрое реагирование</b> .....	33
6.1 Надзор .....	33
6.2 Быстрое реагирование и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств .....	34
<b>7. Смягчение последствий</b> .....	35
7.1 Политические и правовые аспекты .....	36
7.2 Искоренение .....	37
7.3 Локализация .....	39
7.4 Регулирование .....	40
<b>8. Восстановление естественного биоразнообразия</b> .....	41

Авторы выражают благодарность Ане Изабель Куэйроз (Институт охраны природы, Португалия) за активный и ценный интеллектуальный вклад в подготовку настоящей Стратегии. Они также выражают признательность правительствам Швейцарии и Бельгии за добровольную финансовую поддержку, благодаря которой стала возможной подготовка настоящей Стратегии.

## ВВЕДЕНИЕ

### *Почему инвазивные чужеродные виды представляют проблему?*

В результате увеличения объемов перевозок, торговли, поездок и туризма, а также беспрецедентной доступности товаров вследствие глобализации, стремительно растет число случаев интродукции видов за пределы их природного ареала. Перечисленные направления деятельности служат векторами и путями, с помощью которых живые растения, животные и биологический материал преодолевают биогеографические барьеры, которые, как правило, препятствуют их проникновению.

Большинство чужеродных видов не становятся инвазивными и не приводят к проблемам в новых местах. Многие из них приносят немалую пользу обществу, например в области сельского и лесного хозяйства, а также садоводства и зооиндустрии. Вместе с тем виды из подкатегории инвазивных чужеродных видов могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду, экономику и систему общественного здравоохранения и представлять значительный риск массовой гомогенизации экосистем.

В настоящее время инвазивные чужеродные виды (ИЧВ) считаются второй по значимости причиной утраты глобального биоразнообразия после непосредственно разрушения мест обитания. Они оказывают негативное воздействие на окружающую среду, экономику и общество, начиная с местного уровня по восходящей. Европейское сообщество признает, что распространение ИЧВ представляет собой новую проблему<sup>1</sup>, и отмечает, что интродукции ИЧВ составляет одну из задокументированных причин потери биоразнообразия. Это явление наносит серьезный урон экономике и здоровью.<sup>2</sup>

### *Текущая ситуация с инвазивными чужеродными видами и тенденции в Европе*

Занос видов в Европу и Средиземноморский бассейн начался еще в древние времена. В ряде случаев воздействие на естественные экосистемы произошло так давно, что мы едва осознаем, какое влияние они оказали на биоразнообразие региона. Хотя история интродукции видов в Европу и уходит своими корнями вглубь веков, в последнее время это явление приобрело широкие масштабы и стремительные темпы в результате усиления глобализации. Кроме того, на встречаемость и распространенность ИЧВ, а также на уязвимость экосистем к инвазиям влияет изменение климата. Сегодня ИЧВ — один из главных вызовов применительно к вопросу сохранения биоразнообразия в Европе в новом тысячелетии.

ИЧВ угрожают некоторым видам, находящимся под угрозой исчезновения в Европе (например, американская норка — европейской норке<sup>3</sup>; американская савка — белоголовой савке<sup>4</sup>). Наблюдаемое в настоящее время распространение каролинской белки на северо-западе Италии приводит к постепенному вымиранию местной обыкновенной белки во всех пересекающихся местах обитания и считается потенциальной угрозой лесным экосистемам всего континента<sup>5</sup>. В результате голландской болезни язвов, вызванной грибом из Азии, европейским лесам был нанесен серьезный урон: в результате заражения популяции язвов были уничтожены на большей части территории Центральной Европы и Великобритании<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> COM(2001)162 final.

<sup>2</sup> Европейский совет (окружающая среда), заключения от 4 марта 2002 г.: 6592/02 (Presse 47 - G) 24.

<sup>3</sup> Sidorovich V, Kruuk H & Macdonald DW (1999) Body size, and interactions between European and American mink (*Mustela lutreola* and *M. vison*) in Eastern Europe. *Journal of Zoology* 248: 521–527.

<sup>4</sup> Hughes B, Criado J, Dalany S, Gallo-Orsi U, Green A, Grussu M, Perennou C & Torres JA (1999) The status of the ruddy duck (*Oxyura jamaicensis*) in the western Palearctic: towards an action plan for eradication. Report by the Wildfowl & Wetlands Trust to the Council of Europe.

<sup>5</sup> Bertolino S., P. Genovesi, 2003. Spread and attempted eradication of the grey squirrel (*Sciurus carolinensis*) in Italy, and consequences for the red squirrel (*Sciurus vulgaris*) in Eurasia. *Conservation Biology*, 19: 351–358.

<sup>6</sup> Schrader G., J.G. Unger (2000). Plant pests as alien invasive species: success and failure of European phytosanitary measures – a German view. *CBD Technical Series n°1*: 81–83.

Европейские островные биоты, где сосредоточена большая часть биоразнообразия региона, особенно уязвимы к инвазиям: увеличение объемов туризма и торговли разрушает природные барьеры, которые защищали и формировали эти биоты на протяжении миллионов лет. Как следствие, экспоненциально увеличивается число ИЧВ на европейских островах, что ведет к беспрецедентному исчезновению эндемичных островных видов.

Помимо биоразнообразия, ИЧВ также наносят серьезный ущерб европейской экономике. Интродуцированные вредные организмы и болезни оказывают воздействие на сельское и лесное хозяйство, в то время как распространение чужеродных паразитов (таких как *Gyrodactylus salaris* и *Anguillicola crassus*) ведет к серьезному снижению доходов в рыболовной отрасли в ряде стран Северной Европы<sup>7</sup>. Ондатра и нутрия, занесенные в Европу в прошлом веке посредством меховой отрасли, повреждают берега рек из-за своих ходов и нор и усиливают риск и опасность наводнений во многих государствах Центральной и Южной Европы. Интродукция гребневика мнемипсиса (*Mnemiopsis leidyi*) в Черное и Азовское моря практически привела к исчезновению рыбного промысла кильки и шпрот<sup>8</sup>.

### **Международные усилия в отношении инвазивных чужеродных видов**

ИЧВ представляют собой глобальную проблему, поэтому односторонние усилия, предпринимаемые небольшим числом государств, не могут быть достаточными для предотвращения нежелательной интродукции. В выработке совместимых подходов к общим проблемам ключевую роль играет сотрудничество на международном, региональном, трансграничном и местном уровнях.

Во многих международных инструментах или технических руководствах вопросы, связанные с ИЧВ, уже рассматриваются с различных точек зрения, а именно: здоровья растений и животных, сохранения биоразнообразия, водных экосистем, путей интродукции и распространения в рамках отдельных отраслей (краткое описание ключевых документов представлено в приложении к настоящей Стратегии). Данные юридически обязательные или добровольные инструменты обеспечивают базу, на основании которой государства и организации, занимающиеся региональной экономической интеграцией, такие как Европейское сообщество, разрабатывают политические, юридические и управленческие механизмы, направленные на решение вопросов, связанных с ИЧВ.

В последние годы ИЧВ стали приоритетным политическим вопросом для международного сообщества, которое подчеркивает необходимость межотраслевой координации между компетентными учреждениями и заинтересованными сторонами на всех уровнях. Были разработаны новые программы и инструменты, в частности Глобальная программа по инвазивным видам (ГПИВ)<sup>9</sup>, которая содействует активному развитию регионального сотрудничества. ГПИВ опубликовала «Глобальную стратегию по инвазивным чужеродным видам» и «Руководство по передовым практикам в области предотвращения и регулирования»<sup>10</sup>.

В Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) ИЧВ определены в качестве главной сквозной темы. В указанном международном соглашении Стороны обязуются, «насколько возможно и целесообразно, [...] предотвраща[ть] интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролир[овать] или уничтожа[ть] такие чужеродные виды» (статья 8(h)). В 2002 году в ходе совещания Конференции Сторон по КБР было принято

---

<sup>7</sup> Weidema I (ed) (2000) Introduced Species in the Nordic Countries. Nord 2000:13. Nordic Council of Ministers, Copenhagen

<sup>8</sup> Ivanov V.P., Kamakin A.M., Ushvitzev V.B., Shiganova T. A., Zhukova O., Aladin N., Wilson S.I, Harbison R and Dumont H.J. (2000) Invasion of the Caspian Sea by the Comb Jellyfish *Mnemiopsis leidyi* (Ctenophora). Biological Invasions 2: 255–258.

<sup>9</sup> ГПИВ — международная сеть добровольцев из разных сфер: ученых, экономистов, юристов, политических деятелей, активистов, а также представителей разных отраслей и структур, которые занимаются вопросами ИЧВ. Сеть сотрудничает с тремя партнерами: Международным союзом охраны природы (МСОП), межправительственной бионаучной организацией CAB International и Научным комитетом по проблемам окружающей среды (SCOPE).

<sup>10</sup> McNeely et al (2001) Global Strategy on Invasive Alien Species. IUCN; Wittenberg and Cock (2001) Invasive Alien Species: A Toolkit of Best Prevention and Management Practices. GISP/CAB International.

Решение VI/23 и Руководящие принципы<sup>11</sup>, призванные помочь Сторонам выполнить это требование. В Решении VI/23 содержится настоятельный призыв к Сторонам, другим правительствам и профильным организациям отдавать приоритет разработке стратегий и планов действий в области борьбы с ИЧВ на национальном и региональном уровнях и содействовать выполнению руководящих принципов КБР.

В Руководящих принципах КБР в качестве основы всех мер в области борьбы с ИЧВ закрепляется «трехэтапный иерархический подход»:

- предотвращение интродукции ИЧВ в другие государства и внутри стран считается, как правило, значительно более рентабельным и экологически оправданным по сравнению с мерами, принимаемыми после интродукции и укоренения ИЧВ;
- если интродукция ИЧВ уже произошла, необходимо оперативно принять меры по их раннему обнаружению с целью предотвращения укоренения. Зачастую наиболее предпочтительным вариантом является искоренение таких организмов на самых ранних этапах;
- если искоренение не представляется возможным или ресурсов для этого недостаточно, необходимо принять меры по локализации и долгосрочному регулированию ИЧВ (руководящий принцип КБР 2).

Вместе с тем важно не ограничиваться базовым охранным подходом. Необходимо, чтобы природоохранная политика включала меры по восстановлению видов, природных сред обитания и экосистем, которые подверглись биологической инвазии.

### ***Обоснование Европейской стратегии по инвазивным чужеродным видам***

Европа является главным экономическим блоком, имеющим множество сопредельных государств, общие границы, а также подробные соглашения о свободной торговле. Огромное число видов перемещается, намеренно и непреднамеренно, в ходе обычной отраслевой деятельности между государствами и внутри них. Потенциально инвазивные чужеродные виды могут легко попасть в соседние страны или разные с точки зрения экологии части одного и того же государства.

С давних пор европейские институты, такие как Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе 1979 года (Бернская конвенция), Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР) и Европейское сообщество, которые разработали правовые и технические стандарты для разных аспектов проблемы ИЧВ (см. приложение к настоящей Стратегии), признавали необходимость регионального подхода.

Бернская конвенция, членами которой является Европейское сообщество и 38 европейских государств, требует от Сторон «строго контролировать введение неместных видов» (статья 11.2.b). С 1984 года был осуществлен ряд мер, направленных на более эффективное выполнение указанной статьи. В частности, Постоянный комитет принял ряд рекомендаций по общим вопросам и конкретным проблемам, связанным с ИЧВ, подготовил технические доклады, организовал семинары и учредил экспертную группу по ИЧВ.

Несмотря на эти и иные усилия, Европа в настоящее время отстает от других регионов, которые разработали стратегические рамки для комплексной борьбы с проблемой ИЧВ. Хотя разработка и осуществление общей политики в области торговли и перемещения и представляется более трудной задачей в связи со сложностью структуры Европы, данное обстоятельство не должно служить обоснованием для откладывания решительных и сбалансированных мер. Пример разработки в рамках ЕОКЗР единой торговой и транспортной политики в области фитосанитарной сферы показывает, что координация и сотрудничество вполне возможны.

Последствия многих прошлых инвазий можно было снизить, если бы государства Европы единообразно применяли соответствующие передовые методы и принимали своевременные меры по

---

<sup>11</sup> Решение VI/23 «Чужеродные виды, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам» (6-я Конференция Сторон по Конвенции о биологическом разнообразии, Гаага, апрель 2002 г.), к которому прилагаются «Руководящие принципы по предотвращению, интродукции и смягчению последствий, связанных с чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания или видов».

искоренению интродуцированных видов после их обнаружения. Большинство биологических инвазий, представляющих в настоящее время угрозу Европе, можно было бы предотвратить путём повышения осведомленности о вопросах, связанных с ИЧВ, и более твердой приверженности их решению.

Бездействие, наблюдаемое в настоящее время во многих — хотя и не во всех — государствах и отраслях, может угрожать биоразнообразию, здоровью населения и экономическим интересам региона. В русле международной политики сегодня для предотвращения негативного воздействия ИЧВ или сведения его к минимуму важно развивать эффективное сотрудничество на национальном и региональном уровнях.

В 2000 году началось осуществление инициативы Бернской конвенции по разработке Европейской стратегии по инвазивным чужеродным видам в сотрудничестве с Европейской секцией Группы специалистов по инвазивным видам МСОП. Инициативу приветствовали Вторая межправительственная конференция по биоразнообразию в Европе, которая состоялась в Будапеште, и КБР.

### ***Трудности и возможности, связанные с настоящей Стратегией***

Многие европейские государства сталкиваются со схожими ограничениями в своих усилиях, связанных с ИЧВ. В зависимости от страны речь может идти о:

- низком уровне осведомленности общественности и несогласии с вмешательством со стороны правительства;
- недостаточном количестве и недоступности научной информации (об идентификации видов, анализе рисков, методах обнаружения и смягчения последствий и т. д.);
- отсутствии ясных и согласованных приоритетных направлений деятельности;
- беспрепятственности интродукции и перемещения (например, с помощью почтовых отправок), ненадлежащем досмотре и карантине;
- недостаточном потенциале в области мониторинга;
- нехватке эффективных мер реагирования в экстренных ситуациях;
- устаревшем или несоответствующем законодательстве;
- низком уровне координации между правительственными учреждениями, государствами и другими заинтересованными сторонами.

В настоящей Стратегии учитываются перечисленные ограничения. Она направлена на содействие выполнению международных обязательств и внедрению надлежащей практики, а также разработке реалистичной политики, мер и целей. В настоящей Стратегии излагаются приоритетные действия, которые представляются ключевыми с точки зрения времени и возможности осуществления.

В настоящей Стратегии признается, что существующие правовые обязательства Сторон могут ограничивать принятие возможных мер или влиять на это, особенно в отношении регулирования деятельности, связанной с торговлей.

### ***Кому адресована настоящая Стратегия?***

Настоящая Стратегия предназначена главным образом для правительств Договаривающихся Сторон Бернской конвенции и других европейских государств. Это всеобъемлющий документ, адресованный природоохранным и другим отраслевым ведомствам, занимающимся вопросами, связанными с предотвращением или регулированием в отношении ИЧВ. Авторы признают, что многие аспекты реализации Стратегии будут обеспечиваться за счет существующих ведомств, отвечающих за охрану здоровья растений, животных и человека и имеющих большой опыт работы в определенных сферах (например, в области микроорганизмов).

Настоящая Стратегия также адресована Секретариату Бернской конвенции и решительно содействует более тесной и устойчивой координации и сотрудничеству с соответствующими европейскими и международными организациями. Хотя она и ставит своей целью решение проблем, связанных с ИЧВ, в первую очередь в Европе, она также применима к государствам Африки, являющимся Сторонами Конвенции, так как предложенные принципы и меры могут

помочь предотвратить нежелательную интродукцию и смягчить последствия заноса ИЧВ и в эти государства.

Кроме того, настоящая Стратегия направлена на привлечение заинтересованных сторон, участвующих в процессах перемещения потенциально инвазивных чужеродных видов, их использования и контроля за ними (представителей промышленности, торговой сферы, розничной торговли и общественности, перевозчиков, специалистов по распределению ресурсов и т. д.) и опирается на экспертный опыт и приверженность компетентных неправительственных организаций и научно-исследовательских институтов. Многие из предложенных ключевых действий требуют совместных или взаимодополняющих инициатив со стороны заинтересованных сторон, представляющих как частный, так и государственный сектора.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Бернская конвенция	Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе
Боннская конвенция	Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных
ГПИВ	Глобальная программа по инвазивным видам
ГСИВ	Группа специалистов по инвазивным видам Комиссии МСОП по выживанию видов
ЕОКЗР	Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений
ИМО	Международная морская организация
ИЧВ	Инвазивные чужеродные виды
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений 1951 года, с изменениями от 1997 года
МСОП	Международный союз охраны природы
МЭБ	Международное эпизоотическое бюро (Всемирная организация по охране здоровья животных)
НПО	Неправительственная организация
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
Рамсарская конвенция	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц
Руководящие принципы КБР	Руководящие принципы по предотвращению, интродукции и смягчению последствий, связанных с чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания или видов (приложение к Решению VI/23, принятому Конференцией Сторон по КБР, Гаага, апрель 2002 года)
Соглашение ВТО по СФС	Соглашение Всемирной торговой организации о применении санитарных и фитосанитарных мер (1995 года)
СЭО	Стратегическая экологическая оценка



# СТРАТЕГИЯ

## Цели

Настоящая Стратегия содействует разработке и осуществлению во всей Европе скоординированных мер и совместных усилий, направленных на предотвращение или минимизацию негативного воздействия инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) на биоразнообразие Европы, [а также её экономику, здоровье и благосостояние людей].

Настоящая Стратегия служит руководством, которое призвано помочь Сторонам Бернской конвенции в их усилиях по:

- оперативному повышению уровня осведомленности и информированности о вопросах, связанных с ИЧВ, и способах их решения (разделы 1–2);
- укреплению национального и регионального потенциала и сотрудничества по вопросам, связанным с ИЧВ (разделы 3–4);
- предотвращению интродукции новых ИЧВ в Европу и внутри региона (раздел 5) и обеспечению быстрого реагирования в случае обнаружения случаев заноса (раздел 6);
- снижению негативного воздействия существующих ИЧВ (раздел 7);
- восстановлению видов, естественных мест обитания и экосистем, которые подверглись негативному воздействию биологических инвазий, где это представляется возможным и желательным (раздел 8); и
- определению и приоритизации ключевых действий, которые необходимо осуществить на национальном и региональном уровнях.

## Сфера охвата

Настоящая Стратегия применяется к:

- наземным, пресноводным и морским средам обитания, на которые распространяется суверенитет или юрисдикция Сторон Бернской конвенции. Она также служит руководством в отношении деятельности, осуществляемой в областях, находящихся за пределами национальной юрисдикции (например, судоходство);
- чужеродные виды (в соответствии с определением Конференции Сторон по Конвенции о биологическом разнообразии, см. вставку 1), представляющие все таксономические группы, включая вирусы, прионы, бактерии микоризы и одичавшие особи домашних видов животных (кошки, собаки, козы и т. д.).

Настоящая Стратегия не применяется к генетически модифицированным организмам<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Несмотря на то, что некоторые генетически модифицированные организмы/живые модифицированные организмы могут стать ИЧВ, настоящая Стратегия не распространяется на них, так как в рамках законодательства Европейского сообщества и в ряде других европейских государств вопросы, связанные с такими организмами, регулируются отдельно. Однако страны вправе координировать меры как в отношении ИЧВ, так и в отношении генетически модифицированных организмов (например, в том, что касается анализа рисков, локализованного использования, полевых испытаний, регулирования выпуска, мероприятий по мониторингу).

## Терминология

В настоящей Стратегии используются определения, согласованные Конференцией Сторон по Конвенции о биологическом разнообразии для целей Руководящих принципов КБР (см. вставку 1).

В отношении вопросов, связанных со здоровьем растений и животных, используется терминология, согласованная международным сообществом и разработанная компетентными организациями (МККЗР, МЭБ).

Для целей настоящей Стратегии:

«региональный» относится ко всей Европе;

«субрегиональный» обозначает территорию (землю, море или пресноводный водоем), которая относится к двум или более соседним государствам.

«путь» означает, в соответствующих случаях:

- географический маршрут, по которому виды перемещаются за границы своего обычного ареала (прошлого или нынешнего);
- коридор интродукции (например, дорога, канал, туннель); и/или
- деятельность человека, которая приводит к намеренной или непреднамеренной интродукции.

«вектор» означает переносчика или физические средство (например, самолет, корабль), с помощью которого вид перемещается за границы своего обычного ареала (бывшего или нынешнего).

## ВСТАВКА 1

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ, ИНТРОДУКЦИИ И СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЧУЖЕРОДНЫМИ ВИДАМИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМИ УГРОЗУ ДЛЯ ЭКОСИСТЕМ, МЕСТ ОБИТАНИЯ ИЛИ ВИДОВ**  
(излагаемые в приложении Решения КБР VI/23)

*чужеродные виды:* вид, подвид или нижестоящий таксон, интродуцированный за границами своего естественного бывшего или нынешнего распространения; включает любую часть, гаметы, семена, яйцеклетки или ростки таких видов, которые могут выжить и впоследствии воспроизводиться.

*инвазивные чужеродные виды:* чужеродный вид, интродукция и/или распространение которого создают угрозу биологическому разнообразию.

*интродукция:* перемещение, непосредственное или опосредованное, при участии деятельности человека, чужеродного вида за границы своего обычного ареала (прошлого или нынешнего). Такое перемещение может происходить как внутри той или иной страны, так и между странами или районами за пределами действия национальной юрисдикции.

*преднамеренная интродукция:* намеренное перемещение и/или высвобождение людьми того или иного вида за границы его обычного ареала.

*непреднамеренная интродукция:* все другие интродукции, которые не являются преднамеренными.

*укоренение:* процесс, когда чужеродный вид в новом месте обитания успешно производит жизнеспособное потомство с вероятностью постоянного выживания.

*анализ рисков:* 1) оценка последствий интродукции и вероятности укоренения чужеродного вида с использованием основанной на научных данных информации (т. е. оценке рисков); и 2) определение мер, которые могут быть осуществлены для уменьшения или регулирования этих рисков (т. е. регулированию рисков), с учетом социально-экономических и культурных соображений.

## 1. Формирование осведомленности и поддержки

Руководящий принцип КБР 6: просвещение и осведомленность общественности

В Европе общественность и лица, принимающие решения, зачастую имеют ограниченное представление о спектре угроз, связанных с ИЧВ. Такая ситуация может затруднять мобилизацию усилий профильных ведомств и других заинтересованных сторон, в особенности в отношении интродукции видов, которые не оказывают воздействие на здоровье людей или важные экономические интересы. Повышение осведомленности и приверженности критически важно для формирования чувства общей ответственности и поощрения частных усилий и добровольного выполнения требований.

### Цель

В Европе общественность, лица, принимающие решения, научные сотрудники и другие заинтересованные стороны в высокой степени осведомлены о рисках, связанных с ИЧВ, и преимуществах мер в области предотвращения и смягчения последствий, связанных с ИЧВ, для естественного биоразнообразия, экономики, а также здоровья и благосостояния людей. Заинтересованные стороны принимают активное участие в разработке передовых методов по предотвращению последствий, связанных с ИЧВ.

### Ключевые действия

- 1.1 Создать информационно-просветительские программы для различной целевой аудитории (общественность, школы, местные власти, государственные органы и т. д.).
- 1.2 В соответствующих случаях включить ИЧВ в существующие информационно-просветительские программы (касающиеся, например, сохранения аборигенных видов и природных мест обитания, охраняемых территорий, торговли объектами дикой природы).
- 1.3 Сотрудничать с основными заинтересованными сторонами по вопросам подготовки и распространения информации и рекомендаций в отношении надлежащих практик для лиц, использующих ИЧВ или пострадавших от них (см. вставку 2 и вставки 16–17).
- 1.4 Поддерживать проведение семинаров и конференций, посвященных ИЧВ.

### ВСТАВКА 2

#### ПРИМЕРЫ КЛЮЧЕВЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Таможенные и карантинные службы, лица, отвечающие за управление охраняемыми территориями, сотрудники сферы торговли объектами дикой природы, другие государственные органы/ведомства в области сельского хозяйства, лесоводства, управления водными ресурсами, развития инфраструктуры и т. д.

Профессиональные ассоциации в области туризма, судоходства, аквакультуры, разведения птиц, охоты, рыболовства, лесничества, садоводства, зооиндустрии, ботанических садов, зоологических парков и аквариумов.

Университеты и научно-исследовательские институты.

Неправительственные организации.

## 2. Сбор информации, управление и обмен ею

Национальный и региональный потенциал в области выявления, предотвращения и смягчения последствий угроз, связанных с ИЧВ, зависит от точности, актуальности и доступности информации.

Обмен информацией между государствами имеет критически важное значение: решения определенной проблемы могут встречаться в других странах Европы или мира. На сегодняшний день отсутствует общеевропейский механизм обмена информацией об ИЧВ. Вместе с тем существуют важные ресурсы, посвященные некоторым таксономическим группам и секторам (например, фитосанитарная система ЕОКЗР/ЕС). Наличие пробелов в информации (в части биологии, таксономии, географии) может затруднять процесс определения приоритетов и принятия эффективных мер в области предотвращения и реагирования.

### 2.1. Кадастры видов

Руководящий принцип КБР 8.1: обмен информацией

#### Цель

Сформировано ясное представление о чужеродных видах, укоренившихся на территории государства, с целью содействия идентификации инвазивных видов, установлению приоритетов в области научно-исследовательской деятельности, предотвращению, мониторингу и смягчению последствий, а также быстрому обнаружению новых видов, еще не присутствующих на всей территории страны или ее части.

#### Ключевые действия

- 2.1.1 Разработать национальный кадастр чужеродных видов по соответствующим таксономическим группам, присутствие которых задокументировано в дикой природе на территории государства, отдавая приоритет ИЧВ и используя по возможности существующие стандарты данных или протоколов (см. вставку 3). Регулярно обновлять кадастры с целью включения недавно обнаруженных чужеродных видов.
- 2.1.2 Создать и регулярно обновлять страницы, посвященные чужеродным видам, в рамках национального Механизма посредничества в области биоразнообразия или его аналога. Указывать ссылки на соответствующие европейские и международные информационные сети в области ИЧВ с целью обеспечения оперативного распространения информации (см. пункт 2.3).

### ВСТАВКА 3

#### РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ЭТАПЫ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНОГО КАДАСТРА И УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ

Мобилизовать имеющийся экспертный опыт в области составления кадастров и обзоров видов на основе принципа партнерства (университеты, научно-исследовательские институты, ботанические сады, НПО, другие заинтересованные стороны).

Начать с известных и установленных ИЧВ. Связать и интегрировать существующие базы данных.

Опираясь на существующие сведения и экспертный опыт, провести предварительную оценку с целью определения приоритетных видов и направлений деятельности.

Включить потенциально инвазивные чужеродные виды, которые еще не были интродуцированы, но в отношении которых существует высокая вероятность их интродукции или спонтанного распространения в соседние страны.

По возможности включить следующую информацию:

- таксономия и биология вида;
- дата и место интродукции;
- способ введения на территорию и распространения;
- ареал и динамика распространения;
- риск расселения в соседние страны;
- подвергшиеся инвазии экосистемы;
- размер популяции и тенденции;
- зафиксированные последствия и уровень угрозы;
- другие данные, имеющие отношение к анализу рисков и системам раннего предупреждения;
- методы предотвращения, смягчения последствий и восстановления и их эффективность;
- источники и контактная информация.

## 2.2. Научно-исследовательская деятельность и мониторинг

Руководящий принцип КБР 5: научно-исследовательская деятельность и мониторинг

Руководящий принцип КБР 9.d: сотрудничество, включая создание потенциала

### Цели

Посредством систематического мониторинга сформировано более полное представление об экологии, распределении, закономерностях распространения и типах реакции на меры по управлению ИЧВ.

Укреплен потенциал в области прогнозирования последствий интродукции чужеродных видов.

Доступна критически важная информация с целью поддержки связанных с ИЧВ программ в области предотвращения, смягчения последствий, восстановления, а также обеспечена более прочная научная основа для принятия решений и распределения ресурсов.

### Ключевые действия

- 2.2.1 Поддерживать научно-исследовательскую деятельность по приоритетным вопросам (см. вставку 4).
- 2.2.2 Пересмотреть существующие научно-исследовательские и мониторинговые программы с целью выявления пробелов, областей, требующих улучшения, а также определения возможностей для более эффективного сотрудничества в Европе.
- 2.2.3 В соответствующих случаях создать или расширить системы мониторинга путей, векторов и уязвимых мест (см. пункт б).

### ВСТАВКА 4

#### ПРИМЕРЫ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выявление и анализ рисков, связанных с различными путями и векторами интродукции видов, включая методы прогнозирования потенциальной инвазивности чужеродных видов до интродукции (например, на основе данных об инвазивности вида, полученных из других регионов с аналогичными условиями). Анализ рисков может опираться на методы, используемые на международном уровне (например, в рамках ЕОКЗР).

Методики быстрого обнаружения недавно занесенных чужеродных видов.

Характер распространения чужеродных видов, в отношении которых есть свидетельства об их инвазивности или о высокой вероятности инвазии.

Фундаментальные исследования по биологии, таксономии, экологии (касающиеся как их первоначального ареала, так и территорий, подвергшихся инвазии) и эпидемиологии чужеродных видов.

Уязвимость или устойчивость экосистем.

Оценка негативного воздействия ИЧВ на естественное биологическое разнообразие.

Оценка последствий интродукции ИЧВ для экономики и общественного здравоохранения.

Разработка и оценка более эффективных мер в области предотвращения, смягчения последствий и восстановления.

### 2.3. Обмен информацией на региональном уровне

Руководящий принцип КБР 4.3: роль государств

Руководящий принцип КБР 8.1: обмен информацией

Руководящий принцип КБР 9.а: сотрудничество, включая создание потенциала

#### Цели

Действуют эффективные системы обмена информацией об ИЧВ с соседними странами, торговыми партнерами и регионами со схожими экосистемами с целью содействия выявлению, раннему предупреждению и координации мер в области предотвращения, смягчения последствий и восстановления.

Созданы информационные системы с целью размещения и документирования источников информации и предоставлен электронный доступ к ним; обеспечен контроль качества и составлены согласованные словари. Насколько возможно, используются общие протоколы или стандарты данных.

#### Ключевые действия

- 2.3.1 Определить ведущие организации (например, Группа специалистов по инвазивным видам МСОП, Европейский тематический центр по охране природы и биоразнообразию) и оказывать им содействие с целью разработки взаимосвязанной европейской информационной сети по ИЧВ, используя, насколько возможно, существующие источники информации и потенциал (см. вставку 5).
- 2.3.2 Составить и соединить кадастры европейских экспертов и учреждений, которые могут использоваться в качестве рекомендаций в отношении таксономии и других технических вопросов, связанных с ИЧВ.
- 2.3.3 Содействовать проведению регулярных совещаний и семинаров с целью предоставления обновленной информации о таксономии, биологии, экологии, эпидемиологии, методах смягчения последствий и восстановления (см. также пункт 1.3).

#### ВСТАВКА 5

##### ВОЗМОЖНЫЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СЕТИ

Сотрудничество между национальными контактными лицами и ведущими организациями по вопросам определения региональных процедур и целей в области обмена информацией.

Интеграция национальных данных в существующие европейские кадастры или связывание с ними (например, фитосанитарная система ЕОКЗР/ЕС; Сеть по инвазивным видам стран Северной Европы и Балтии; Европейская научно-исследовательская сеть по водным инвазивным видам).

Разработка общих протоколов или стандартов данных (см. также пункт 2.1) для содействия интеграции национальных данных в региональные кадастры.

Подключение, при ближайшей возможности, региональных информационных механизмов к глобальной сети баз данных по ИЧВ, находящейся на стадии разработки.

Создание при необходимости новых информационных инструментов (например, для конкретных таксономических групп или субрегионов).

Улучшение коммуникации посредством региональных/субрегиональных систем оперативного обмена информацией.

### **3. Укрепление политических, правовых и институциональных рамок на национальном уровне**

Инвазивные чужеродные виды — в качестве сквозной проблемы — затрагивают многие социальные, экономические и экологические интересы, включая торговлю, здравоохранение, сельское хозяйство и лесоводство, управление водными ресурсами, развитие инфраструктуры, садоводство, аквакультуру, туризм и рекреацию. В большинстве стран ряд ведомств и подразделений отвечают за тот или иной аспект предотвращения и управления ИЧВ. Кроме того, могут применяться различные законы (например, о здоровье растений и животных, карантинных мерах, об охоте и рыболовстве, охране природы и т. д.).

В результате может возникнуть сложная ситуация, в которой полномочия, политика и законы не ясны или даже несовместимы. Такое положение дел также может препятствовать эффективной коммуникации в пределах региона.

В этой связи крайне важно, чтобы Стороны инициировали скоординированный процесс пересмотра своих институциональных и правовых рамок, а также стратегий, политики и подходов, имеющих отношение к вопросам, связанным с ИЧВ.

В ряде европейских государств политика в области охраны природы и окружающей среды децентрализована и осуществляется местными или региональными органами власти. В настоящей Стратегии рекомендуется решать (или, по крайней мере, координировать) вопросы ИЧВ на национальном уровне. Однако признается, что каждой стране необходимо будет выбрать для этого соответствующую структуру или сеть.

### 3.1. Руководство и координация

#### Цели

Обеспечено четкое руководство или надлежащая координация в отношении предотвращения и смягчения последствий ИЧВ с привлечением представителей профильных отраслей и различных уровней правительства, в соответствующих случаях.

Эффективно используются существующие структуры, процедуры и экспертные знания, касающиеся торговли потенциальными ИЧВ, их перемещения, содержания и регулирования (например, национальные организации по защите растений, таможенные и карантинные службы, органы СИТЕС, ветеринарные органы и т. д.).

#### Ключевые действия

- 3.1.1 Создать национальный орган или аналогичную сеть, или механизм с целью направления и координации усилий уполномоченных ведомств и субнациональных правительств, занимающихся вопросами ИЧВ (см. вставку б).
- 3.1.2 Определить контактное лицо в соответствующих подразделениях и ведомствах с целью координации вопросов, связанных с ИЧВ, и обеспечения взаимодействия с органом/сетью и другими подразделениями.
- 3.1.3 Тесно сотрудничать с национальными контактными лицами соответствующих инструментов и организаций (КБР, ГПИВ, Рамсарская конвенция, Боннская конвенция, Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера», ИМО, МККЗР/ЕОКЗР и т. д.) по вопросам разработки и осуществления национальных стратегий и мер реагирования, связанных с ИЧВ.
- 3.1.4 Предоставлять общественности, национальным отраслевым организациям, Секретариату Бернской конвенции и другим Сторонам необходимые сведения об органе/сети и контактных лицах, занимающихся проблемой ИЧВ.

#### ВСТАВКА 6

##### ВОЗМОЖНЫЕ ФУНКЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ИЛИ СЕТИ

Руководить процессом пересмотра политики и законодательства и координировать его (пункты 3.4–3.8).

Руководить подготовкой и осуществлением национальной стратегии/плана действий в отношении ИЧВ и координировать их (пункт 3.9).

Координировать вклад разных ведомств в разработку политики и программ на национальном и европейском уровнях.

При принятии решений, касающихся ИЧВ, консультироваться с компетентными научными органами с целью получения технической консультативной помощи.

Взаимодействовать с заинтересованными сторонами и соответствующими отраслями с целью повышения осведомленности о необходимости разработки и распространения передовой практики, направленной на недопущение нежелательной интродукции, и координации информационно-просветительских мер (см. также пункты 1 и 5.3).



### 3.2. *Пересмотр и разработка политики и законодательства*

#### Цель

Предотвращение, искоренение и регулирование ИЧВ полностью включены в национальное/субнациональное законодательство и другие соответствующие политические меры, стратегии и планы действий в области биоразнообразия, в соответствии с нормами международного права.

#### Ключевые действия

- 3.2.1 На национальном уровне пересмотреть существующие меры и процедуры в области регулирования торговли ИЧВ и потенциальными ИЧВ, их перемещения, содержания, интродукции в среду обитания, укоренения и смягчения связанных с ними последствий (см. вставку 7).
- 3.2.2 Постепенно скорректировать или установить меры и процедуры, рекомендованные по итогам пересмотра.
- 3.2.3 Способствовать использованию последовательной терминологии, согласующейся с признанными на международном уровне определениями (см. раздел «Терминология»). Следить за тем, чтобы определения понятий «чужеродный» или «аборигенный» основывались на биогеографических, а не политических границах.

#### ВСТАВКА 7

##### ВОЗМОЖНЫЕ ЦЕЛИ ПЕРЕСМОТРА

Процесс пересмотра может быть направлен на:

- формулирование практических и пропорциональных рекомендаций.
- установление приоритетов.
- определение и вовлечение соответствующих заинтересованных сторон.
- выявление областей, требующих улучшения потенциала в части управления и обучения.
- выявление организаций, которым может быть поручена задача по обеспечению выполнения возможных мер.

Все предлагаемые стратегии и меры следует оценить на предмет их соответствия правилам международной торговли, уделяя особое внимание обязательствам государств по Соглашению ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер. Сторонам необходимо избегать принятия мер, которые могут быть сочтены произвольными или необоснованными или квалифицироваться как дискриминация или скрытое ограничение торговли.

### 3.3. Стратегии и планы действий

#### Цель

Стороны имеют в своем распоряжении конкретные стратегии и планы действий, касающиеся различных аспектов мер в области предотвращения и смягчения последствий ИЧВ.

#### Ключевые действия

- 3.3.1 Разработать стратегию по ИЧВ, опираясь на консультации с заинтересованными представителями различных отраслей, научными организациями, специалистами по охраняемым территориям, НПО и общественностью, а также должным образом учитывая существующие отраслевые стратегии или процедуры (см. вставку 8).
- 3.3.2 Разработать планы действий по решению конкретных проблем, например, в отношении приоритетных ИЧВ, путей и векторов, уязвимых зон, экосистем и т. д.

#### ВСТАВКА 8

##### ВОЗМОЖНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПО ИЧВ

Положение ИЧВ и тенденции в Европе и остальных частях мира.

Положение ИЧВ и тенденции в стране: выявление конкретных проблем.

Основные пути, векторы и особые риски.

Подробная информация о национальном органе/сети, ответственным за вопросы ИЧВ.

Функции и полномочия ключевых органов и партнеров.

Соответствующее законодательство и неформальные меры: предложения по повышению эффективности мер в области предотвращения и регулирования.

Критерии, применимые к анализу рисков, управлению мерами планирования и смягчения последствий, с учетом, в надлежащих случаях, существующих стандартов и критериев.

Потребности в области мониторинга, профессиональной подготовки, наращивания потенциала и финансирования.

При необходимости, специальные меры или политика в отношении изолированных и/или уязвимых с экологической точки зрения экосистем (например, острова и архипелаги, охраняемые территории) (см. пункт 5.5).

Конкретные меры и политика в отношении водно-болотных угодий, экологическому состоянию которых могут угрожать ИЧВ (например, в результате снижения уровня грунтовых вод, изменения структуры водного потока), направленные на предотвращение таких инвазий и борьбу с ними.

Восстановление видов/экосистем, пострадавших от ИЧВ; позитивные меры по содействию использованию аборигенных видов, подвидов и культур местного происхождения (см. пункт 8).

Перечень приоритетных действий, сроки их выполнения и основные партнеры, сопровождающийся реалистичными целями (см., например, пункт 7.2).

Создание механизма в области обмена информацией и сотрудничества с соседними странами.

### **3.4. Ключевые подходы и инструменты**

Руководящий принцип КБР 1: подход, основанный на принципе предосторожности

Руководящий принцип КБР 2: трехэтапный иерархический подход

Руководящий принцип КБР 3: экосистемный подход

Необходимо, чтобы стратегии, нормативно-правовая база и меры согласовывались с основными подходами, поддерживаемыми Руководящими принципами КБР, и опирались на них. Данные подходы и инструменты тесно взаимосвязаны (см. вставку 9).

#### **Цель**

Национальные и региональные рамки содействуют применению ключевых подходов и инструментов в области предотвращения ИЧВ и смягчения связанных с ними последствий, а также разработке более эффективных критериев, методов и потенциала в целях их эффективного использования.

#### **Ключевые действия**

- 3.4.1 В соответствии с нормами международного права обеспечить применение подхода, основанного на принципе предосторожности, к принятию решений в отношении ИЧВ в рамках проведения анализа рисков, учитывающего возможное воздействие ИЧВ на естественное биоразнообразие и функционирование экосистем (см. также пункты 5.2.2 и 5.3.1).
- 3.4.2 Включить критерии, касающиеся связанных с ИЧВ рисков, в оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегические экологические оценки (СЭО) в тех случаях, когда это целесообразно и уместно (см. также пункт 5.3.2).
- 3.4.3 Содействовать применению экосистемного подхода в качестве надлежащей основы для оценки планируемых мер и политики в отношении ИЧВ.
- 3.4.4 Способствовать укреплению регионального сотрудничества по вопросам выработки или систематизации критериев и показателей, направленных на устранение неопределенности в отношении вопросов, связанных с ИЧВ, включая критерии, имеющие отношение к методикам оценки рисков, подходу, основанному на принципе предосторожности, и адаптивному управлению.
- 3.4.5 Привлекать заинтересованные стороны (например, ботанические сады в отношении торговли садовыми растениями) к разработке или пересмотру руководящих принципов, касающихся анализа и оценки рисков, и к участию в соответствующих процессах оценки, включая принятие решений.

**ВСТАВКА 9****ПРИМЕНЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ПОДХОДОВ И ИНСТРУМЕНТОВ К ПРОБЛЕМАМ, СВЯЗАННЫМ С ИНВАЗИВНЫМИ ЧУЖЕРОДНЫМИ ВИДАМИ**

В целях прогнозирования потенциальной инвазивности и воздействия чужеродного вида необходимо оценить вероятность его попадания на территорию, способность к выживанию, время до того, как он станет инвазивным, скорость и масштабы инвазии, трудность и стоимость обеспечения контроля, а также возможное воздействие на широкий круг ресурсов и ценностей. Сегодня у нас есть более полное представление об эпидемиологии биологических инвазий отдельных таксономических групп, однако по-прежнему нет общих правил, применимых ко всем группам или даже в рамках подробно изученных групп. При попадании в новое место обитания виды зачастую меняют свое поведение, поэтому выводы исследований, посвященных их взаимодействию со средой обитания в стране происхождения, не всегда могут служить надежным показателем того, как поведут себя такие виды на новом месте.

Учитывая невозможность прогнозирования путей интродукции ИЧВ и их воздействия на биоразнообразие, руководящий принцип КБР 1 предусматривает, что (1) усилия по выявлению и предотвращению непреднамеренных интродукций, (2) решения, касающиеся преднамеренных интродукций, и (3) учет мер по смягчению последствий должны опираться на **подход, основанный на принципе предосторожности**, в частности в отношении анализа рисков. Если существует угроза значительного сокращения или утраты биологического разнообразия, отсутствие полной научной уверенности не должно использоваться в качестве причины для откладывания мер по предотвращению такой угрозы или сведению ее к минимуму.

**Анализ рисков** включает проведение научно-обоснованной оценки реальных рисков интродукции. Такая оценка позволяет принимать обстоятельные, последовательные, логические и прозрачные управленческие решения, направленные на снижение и регулирование рисков. В отношении одних областей, таких как растения/здоровье растений, уже разработаны подробные рекомендации по проведению анализа рисков, в то время как в отношении других областей их еще предстоит подготовить и скорректировать (например, в области торговли домашними животными).

**Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)** означает процесс проведения оценки вероятного воздействия на окружающую среду предлагаемого проекта или инициативы, принимая во внимание связанные с ними последствия, как позитивные, так и негативные, в социально-экономической и культурной сферах, а также в области общественного здравоохранения. Чтобы считаться эффективными, ОВОС должны быть полностью включены в существующие правовые механизмы планирования землепользования и не должны рассматриваться в качестве «дополнительной» процедуры.

В соответствии с позицией КБР, в проекте Руководящих принципов, прилагаемых к Решению Комитета Сторон КБР VI/7 (предотвращение, мониторинг, показатели и оценка) предлагается, чтобы ОВОС были обязательными для направлений деятельности, которые влияют, даже опосредованно, на охраняемые законом виды, например, если уменьшается их ареал или он изменяется настолько, что возникает угроза их существованию, происходит интродукция хищников, конкурентов или паразитов охраняемых видов, чужеродных видов или ГМО. В Руководящих принципах отмечается, что следует определить необходимость ОВОС в случаях, когда определенная деятельность оказывает возможное или вероятное воздействие на биоразнообразие, однако в ее отношении по закону не требуется проведение ОВОС в обязательном порядке: например, применительно к последствиям на уровне видов речь может идти обо всех интродукциях неместных видов. Приоритеты и цели, определенные в процессе подготовки национальной стратегии и плана действий в области биоразнообразия/ИЧВ, могут служить ориентиром для разработки критериев отбора ОВОС с целью учета воздействия на биоразнообразие.

Потенциальные негативные последствия интродукции в среду обитания и вероятность их возникновения можно оценить путем анализа присущих виду характеристик, экологических связей в его нынешнем ареале, сходства его настоящего ареала с возможной областью интродукции, а также любых прошлых свидетельств об использовании данного вида (или аналогичного родственного вида) в качестве ИЧВ.

**Стратегическая экологическая оценка (СЭО)** представляет собой формализованный, систематический и комплексный процесс, направленный на выявление и оценку последствий предлагаемой политики, планов или программ с целью обеспечения их полноценного включения и соответствующего учета на самых ранних этапах принятия решений на одном уровне с экономическими и социальными соображениями (Решение Конференции Сторон по КБР VI/7). По сравнению с ОВОС, она охватывает более широкий круг мер или большую область и рассчитана на более длительный срок. СЭО позволяет оптимизировать включение вопросов биоразнообразия в процесс принятия решений и повысить эффективность ОВОС на уровне проектов.

С точки зрения биоразнообразия **экосистемный подход**, как описано в Решении Конференции Сторон по КБР V/6 является основой, используемой для оценки планируемых мероприятий и политики. Необходимо определить надлежащие временные и пространственные рамки проблем, а также функции биоразнообразия и материальные и нематериальные ценности людей, на которые может повлиять предлагаемый проект или политика, тип адаптивных мер по смягчению последствий и необходимость участия заинтересованных сторон в принятии решений (см. пункты 4.3 и 8).

### 3.5. Древние интродукции

Европейский регион отличает весьма давняя история интродукций ввиду того, что чужеродные виды играют важную роль в европейской культуре, ландшафтах и современных экосистемах, а также потому, что европейцы более привычны к сосуществованию с интродуцированными животными и растениями по сравнению с жителями большинства других регионов мира.

#### Цель

Виды, интродуцированные в древние времена, сохраняются, только если это соответствует подходу, изложенному во вставке 10.

#### Ключевые действия

- 3.5.1 В соответствующих случаях пересмотреть меры по сохранению видов, интродуцированных в древние времена, принимая во внимание их возможное воздействие на естественное биологическое разнообразие и/или историческую и культурную ценность (см. вставку 10)
- 3.5.2 Пересмотреть перечни охраняемых видов на предмет наличия интродуцированных в древние времена видов с тем, чтобы в соответствующих случаях лишить инвазивные или потенциально инвазивные чужеродные виды правовой защиты (см. также пункт 7.1.2)

#### ВСТАВКА 10

##### ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К ВИДАМ, ИНТРОДУЦИРОВАННЫМ В ДРЕВНИЕ ВРЕМЕНА

Сохранение видов, интродуцированных в древние времена (например, археофитов), может считаться допустимым, если:

- 1) восстановление изначальных экосистем более не представляется возможным;
- 2) их сохранение не противоречит первоначальной цели сохранения естественного биологического разнообразия (необходимо провести оценку воздействия, прежде чем обеспечивать защиту).

Рекомендуется ограничить область расселения видов, которые, как установлено по итогам оценки их воздействия, угрожают естественному биоразнообразию, только прилегающими районами и не допускать их перемещения в изолированные области, находящиеся за пределами их нынешнего ареала.

В части искоренения приоритет необходимо отдавать борьбе с новыми и относительно недавними интродукциями ИЧВ, а не произошедшими в древние времена. Искоренение видов, интродуцированных в древние времена, может рассматриваться только в тех случаях, когда возможно восстановление исходной экосистемы и когда такое восстановление является приоритетом с точки зрения охраны природы (например, если речь идет об островах, где проживают ценные популяции птиц, пострадавшие от интродуцированных крыс).

### 3.6. Соблюдение и обеспечение выполнения мер

В случаях, когда речь идет об ущербе со стороны ИЧВ, как правило, трудно применять традиционные подходы к ответственности. Отчасти это связано с тем, что доказать причинно-следственную связь и/или вину (издержки, научная неопределенность, количество людей или предприятий, использующих ИЧВ) представляется трудной задачей, а также с тем, что многие существующие ИЧВ были в прошлом интродуцированы в окружающую среду предприятиями, действовавшими на основании существовавших на тот момент времени законодательных норм и разрешений.

#### Цели

На основе консультаций с представителями соответствующих отраслей, промышленности и других заинтересованных сторон разработан комплекс добровольных регулятивных мер с целью укрепления и усиления политики по предотвращению интродукций.

Приняты новаторские меры, обеспечивающие большую подотчетность для физических и юридических лиц, ответственных за интродукцию и/или распространение ИЧВ (см. вставку 11).

#### Ключевые действия

- 3.6.1 Оценить совместно с заинтересованными сторонами эффективность существующих добровольных подходов: в соответствующих случаях содействовать выработке новых или более строгих мер по устранению отдельных рисков (см. пункт 5.3).
- 3.6.2 Ввести уголовные/административные санкции и надлежащие меры наказания за незаконную интродукцию, перемещение или содержание ИЧВ, в соответствии с национальной политикой или нормами законодательства.
- 3.6.3 Рассмотреть возможность принятия мер, направленных на перенос бремени расходов, связанных с мероприятиями по регулированию и восстановлению биоразнообразия, на физические и юридические лица, ответственные за интродукцию ИЧВ в нарушение национальных законов или нормативных актов.

#### ВСТАВКА 11

##### ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПОДОТЧЕТНОСТИ

Изучить варианты использования экономических инструментов с целью обеспечения устойчивого финансирования мероприятий, направленных на предотвращение, мониторинг и смягчения последствий в отношении ИЧВ (например, системы гарантий, страхование или сборы с профессиональных заводчиков или продавцов, сборы с транспортных органов за пути и векторы интродукции и т. д.).

Изучить методы содействия внедрению добровольных кодексов и сводов практических правил. На уровне продавцов/производителей речь может идти о более четких правовых стандартах (например, «обязанность соблюдать» согласованные отраслевые кодексы) и/или правилах маркировки, связанных с соблюдением соответствующих кодексов.

## **4. Взаимодействие и ответственность на региональном уровне**

### **4.1. Сотрудничество между Сторонами Бернской конвенции**

Руководящие принципы КБР 4.1 и 4.2: роль государств

Руководящий принцип КБР 8.2: обмен информацией

Руководящий принцип КБР 9.a: сотрудничество, включая создание потенциала

Сотрудничество внутри Европы, которая характеризуется общей береговой линией, трансграничными горными цепочками и охраняемыми территориями, а также международными водными путями, имеет критически важное значение, так как виды, попавшие на территорию одного государства, могут легко переместиться на территорию соседних стран или субрегионов. Кроме того, важное значение имеет сотрудничество с торговыми партнерами за пределами Европы.

#### **Цель**

Государства признают риск, который может представлять деятельность, осуществляемая в пределах их юрисдикции или контроля, для других государств в качестве потенциального источника ИЧВ, и предпринимают соответствующие индивидуальные и совместные меры для сведения его к минимуму.

#### **Ключевые действия**

4.1.1 Использовать существующие механизмы обмена информацией, информирования и проведения консультаций по ИЧВ на межгосударственном уровне (например, ЕОКЗР, МЭБ, Механизм посредничества КБР, Бернская конвенция) и создать новые механизмы при необходимости (см. также пункт 2.3.1).

4.1.2 В случае отсутствия, разработать процедуры, позволяющие предоставлять любую доступную информацию об инвазивном поведении вида (или потенциале вида к инвазии) соседним государствам, торговым партнерам и странам, имеющим схожие экосистемы и аналогичную историю инвазий (см. вставку 12).

4.1.3 Предоставлять всю соответствующую информацию о конкретных требованиях государства в отношении импорта чужеродных видов, в особенности уже признанных инвазивными, и обеспечивать доступность таковой информации для других государств.

#### **ВСТАВКА 12**

##### **ПРИМЕРЫ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ СЛЕДУЕТ ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ**

Преднамеренное перемещение на территорию другого государства потенциально инвазивных чужеродных видов, даже если они не представляют опасности в стране происхождения (например, экспорт дикого кабана, зайца и т. д. на территорию других государств, находящихся за пределами естественного ареала указанных видов, для выпуска в дикую природу).

Преднамеренная интродукция чужеродных видов на территорию государства, в случае наличия риска их последующего расселения (с помощью антропогенного вектора или без него) на территории другого государства и перехода в категорию инвазивных.

Виды деятельности, которые могут привести к непреднамеренным интродукциям, даже если интродуцированные виды не представляют опасности в стране происхождения.

## 4.2. Роль Бернской конвенции

Бернская конвенция обладает необходимым потенциалом в области расширения сотрудничества по вопросам ИЧВ на национальном и европейском уровнях. Она обеспечивает региональную основу для выполнения КБР в Европе и объединяет большинство европейских государств и многие НПО, специализирующиеся на вопросах сохранения биоразнообразия. На протяжении последних двадцати лет Бернская конвенция уделяла особое внимание биотическим инвазиям и приняла множество рекомендаций по широкому спектру политических и технических вопросов.

### Цель

Бернская конвенция по-прежнему занимается вопросами, связанными с ИЧВ, посредством содействия осуществлению настоящей стратегии на национальном уровне и расширения сотрудничества с соответствующими региональными и глобальными структурами.

### Ключевые действия

- 4.2.1 Обеспечивать дальнейшую деятельность Группы экспертов Бернской конвенции по ИЧВ и оказывать ей содействие (см. вставку 13).
- 4.2.2 Взаимодействовать с ключевыми региональными и международными институтами (например, Европейской комиссией, ЕОКЗР, МЭБ) в целях содействия дальнейшей выработке эффективных мер по борьбе с ИЧВ для Европейского и Средиземноморского регионов, в частности, в отношении трансграничного перемещения потенциально инвазивных чужеродных видов.
- 4.2.3 Содействовать выработке на европейском уровне единообразного толкования терминов и концепций, касающихся ИЧВ.
- 4.2.4 Осуществлять мониторинг выполнения настоящей Стратегии и представлять Постоянному комитету доклады о возможной необходимости принятия дальнейших мер в будущем.

## ВСТАВКА 13

### ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ БЕРНСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ИЧВ

Оказание поддержки Секретариату Бернской конвенции в пересмотре и выполнении положений настоящей стратегии.

В сотрудничестве с соответствующими секторами и организациями содействие разработке технических сводов практических правил, направленных на снижение воздействия ИЧВ на биоразнообразии Европы.

Организация семинаров по конкретным вопросам, имеющим отношение к ИЧВ, с учетом необходимости наращивания потенциала на территориях некоторых Сторон и субрегионов.

Дальнейшее оказание технической помощи по вопросам методологии искоренения ИЧВ.

Содействие обмену информацией между национальными органами/сетями, контактными лицами, НОКЗР, научными учреждениями по различным таксономическим группам и экосистемам, научно-исследовательскими институтами и НПО.

Развитие дальнейшего сотрудничества с Европейской секцией Специализированной группы МСОП по инвазивным видам и оказание поддержки ее деятельности.

Организация крупного европейского форума, объединяющего ключевые организации в области ИЧВ, отраслевые органы и другие заинтересованные стороны, с целью повышения осведомленности и расширения сотрудничества во всей Европе.



### 4.3. Субрегиональное сотрудничество

Руководящий принцип КБР 3: экосистемный подход  
Руководящий принцип КБР 9: сотрудничество, включая создание потенциала

Хотя континентальная Европа и характеризуется территориальной связностью, существуют заметные биогеографические различия с точки зрения видов, подвидов, популяций и экосистем. Планирование и управление ИЧВ на основе экосистемного подхода, как определено в Решении V/6 КБР, оказывает положительное влияние на многие важные типы мест обитания и экосистем (например, полярные пустыни, тундру, леса умеренной зоны, степи, полупустыни, альпийские экосистемы, морские и прибрежные экосистемы, пресноводные экосистемы, водно-болотные угодья и т. д.).

Ввиду того, что многие такие области не ограничиваются национальными границами, трансграничное и субрегиональное сотрудничество имеет приоритетное значение.

#### Цели

Поощряется использование биогеографического уровня при определении приоритетов и осуществлении мер в области предотвращения, мониторинга и смягчения последствий, связанных с ИЧВ.

Государствам, имеющим общие проблемы в субрегионе, в том числе не являющимся участниками Бернской конвенции, предлагается разрабатывать соответствующие программы и принимать в них участие.

#### Ключевые действия

- 4.3.1 Если таковое не осуществлено, расширить диалог между странами, секторами и ключевыми учреждениями, находящимися в одном субрегионе, с целью гармонизации стратегического курса и выработки совместных подходов к общим путям и проблемам, связанным с ИЧВ.
- 4.3.2 Разработать и выполнить субрегиональные планы действий и инициативы, касающиеся приоритетных ИЧВ, особенно в отношении трансграничных областей и общих водотоков (см. вставку 14).
- 4.3.3 Использовать существующие субрегиональные сети и экспертные организации (Международная комиссия по научному исследованию Средиземного моря, Сеть стран Северной Европы и Балтии по инвазивным видам, Региональный центр биологических инвазий, принимающий виртуальную Европейскую исследовательскую сеть по водным инвазивным видам, ЕОКЗР и др.).

#### ВСТАВКА 14

##### ПРИМЕРЫ ВОЗМОЖНЫХ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

План действий в отношении серой белки в регионе Альп

Средиземноморская программа по борьбе с биологическими инвазиями на островах

Политика стран Балтии в отношении обработки балластных вод

План мероприятий по контролю за распространением американской норки в странах Северной Европы

Скоординированные действия по искоренению американской савки (*Oxyura jamaicensis*) в Европе и Средиземноморском регионе

Скоординированные действия по контролю за распространением чужеродного речного рака на Иберийском полуострове

Скоординированная стратегия в отношении Макаронезийского региона

## **5 Предотвращение**

Руководящий принцип КБР 2.1–2: трехэтапный иерархический подход (изложенный во «Введении» к настоящей Стратегии)

Предотвращение интродукции — за границы или внутри государства — считается, как правило, значительно более экономически целесообразным и экологически оправданным решением по сравнению с мерами, принимаемыми после интродукции и укоренения инвазивных чужеродных видов. Это должно иметь приоритетное значение в качестве первой линии защиты.

Европа особенно нуждается в выработке общих подходов к предотвращению по причине значительного числа сопредельных государств, больших объемов межконтинентальной и внутриконтинентальной торговли и перевозок, а также обширных соглашений о свободной торговле, которые могут способствовать трансграничному перемещению ИЧВ. Для некоторых секторов (например, охраны здоровья растений и животных) уже существуют общие меры по предотвращению, однако для других видов деятельности, которые могут приводить к нежелательным интродукциям, еще предстоит разработать их.

В случае водных экосистем предотвращение играет критически важную роль. В таких системах чужеродные виды особенно трудно выявлять, они могут быстро расселяться, что затрудняет их искоренение или регулирование. Для европейских государств, имеющих протяженную береговую линию и/или в состав которых входят острова, крайне важное значение имеют вопросы, связанные с морскими ИЧВ.

На территориях Сторон Бернской конвенции давно установлены системы таможенного контроля, карантина, охраны здоровья растений и животных, которые играют ключевую роль в регулировании международной и внутригосударственной торговли. Однако проведение досмотра всех материалов, представляющих риск, становится невозможным ввиду увеличения объемов морских, сухопутных и воздушных грузовых и пассажирских перевозок в Европу и внутри региона. Таким образом, важно отдавать приоритет имеющимся ресурсам, наращивать потенциал в ключевых областях и способствовать применению согласованных стандартов и практики в соответствии с нормами национального и международного права.

## **5.1 *Предотвращение в источнике и по прибытии: пограничные и карантинные меры***

Руководящий принцип КБР 7: пограничный контроль и карантинные меры

Усилия по предотвращению необходимо начинать предпринимать в месте происхождения или экспорта (до пересечения организмом биогеографического барьера). Осуществлять меры по предотвращению в источнике особенно важно в ситуациях, когда известны случаи проникновения заболеваний и когда локализация «кочевых» видов может быть затруднена (например, когда грузы помещаются в контейнеры в стране происхождения и перевозятся в разные места назначения, зачастую удаленные от привычных мест досмотра в пунктах въезда).

С целью предотвращения или сведения к минимуму риска интродукции чужеродных видов, являющихся или способных стать инвазивными, необходимо применять меры пограничного контроля и карантинные меры в пунктах импорта. Для этого необходимо наличие системы правил, обученного персонала, перечней видов и товаров, представляющих риск, технических процедур и протоколов надзора.

В целях отслеживания преднамеренных интродукций в соответствии с пунктом 5.2 и сведения к минимуму непреднамеренных или незаконных интродукций чужеродных видов, которые являются или способны стать инвазивными (см. пункт 5.3), следует предусматривать меры, основанные на анализе рисков. Необходимо, чтобы принимаемые на национальном уровне меры, согласовывались с нормами и правилами, принятыми в рамках ВТО (см. вставку 7).

Кроме того, на уровне государства может потребоваться принятие соответствующих мер по регулированию интродукций ИЧВ внутри страны (см. пункт 5.4).

### **Цель**

Стороны сотрудничают с целью усиления пограничного контроля и карантинных мер в отношении чужеродных видов, которые являются или способны стать инвазивными, и определения приоритетов по этому вопросу, используя в максимально возможной степени существующие ресурсы и информационные системы.

### **Ключевые действия**

- 5.1.1 Пересмотреть существующие системы, касающиеся пограничного контроля и карантинных мер, с целью выявления пробелов в части охвата, а также ограничений в отношении технического оснащения и ресурсов.
- 5.1.2 Внедрить программы по подготовке и укреплению потенциала сотрудников карантинных и таможенных служб и других служащих пограничных служб.
- 5.1.3 Облегчить доступ пограничных и карантинных служб к базам данных по ИЧВ и экспертным сетям (см. пункт 2).

## 5.2 Преднамеренные интродукции

Руководящий принцип КБР 1: подход, основанный на принципе предосторожности

Руководящий принцип КБР 9.a и с: сотрудничество, включая создание потенциала

Руководящий принцип КБР 10: преднамеренная интродукция

### Цель

Предполагаемые интродукции оцениваются посредством комплексной системы контроля, основанной на анализе рисков. Государства прилагают все необходимые усилия для того, чтобы на территорию допускались только те виды, которые представляют низкую угрозу биоразнообразию.

### Ключевые действия

- 5.2.1 Принять соответствующие меры по запрещению первичной преднамеренной интродукции чужеродных видов или последующей интродукции инвазивных или потенциально инвазивных чужеродных видов без предварительного разрешения компетентного органа государства-реципиента
- 5.2.2 Разработать процесс оценки — в том числе надлежащий анализ рисков, который может включать ОВОС (см. пункт 3.4.2 и вставку 9), — который должен проводиться до вынесения решения в отношении разрешения предполагаемой интродукции. Прикладывать все возможные усилия с тем, чтобы допускались только те виды, которые представляют низкую угрозу биоразнообразию: бремя доказательства того факта, что интродукция представляет низкую угрозу биоразнообразию, должно лежать на лице, представившем данное предложение, или определяться государством-реципиентом, в соответствующих случаях.
- 5.2.3 В целях содействия выработке общих подходов к принятию решений по предполагаемым интродукциям и во избежание необоснованных ограничений на торговлю необходимо стремиться к созданию региональной или субрегиональной системы перечней, если таковые меры еще не были приняты, предпочтительно опираясь на более высокие биогеографические единицы, в соответствии с нормами европейского и международного права (см. вставку 15).
- 5.2.4 Регулировать или контролировать использование чужеродных агентов биологической борьбы, с учетом Кондута МККЗР по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы и соответствующие стандарты ЕОКЗР.

## ВСТАВКА 15

### ВОЗМОЖНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОГЛАСОВАННОЙ СИСТЕМЫ ПЕРЕЧНЕЙ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ

#### Черный список:

Виды, интродукция которых строго регулируется, вносятся в перечень по итогам предварительной оценки рисков. В отношении территории, для которой такая оценка была проведена, не требуются дальнейшие оценки рисков. Приоритетное внимание уделяется следующим категориям:

- видам, которые уже признаны высокоинвазивными в одном или более европейских государствах;
- видам, которые оказались инвазивными в других регионах;
- видам, которые с высокой вероятностью могут вызвать проблемы в ряде европейских государств, но которые еще не представлены на соответствующей территории и обладают высоким потенциалом интродукции.

#### Белый список:

Виды, которые классифицируются как представляющие низкий риск по итогам оценки рисков или на основании длительного опыта. Интродукция экземпляров таких видов может допускаться без ограничений или при соблюдении определенных условий. Однако необходимо проявлять осмотрительность, чтобы не создалось впечатление, что поощряется неконтролируемый выпуск видов, внесенных в белый список. Составление белых списков не должно препятствовать тому, чтобы преимущество предоставлялось использованию аборигенных видов местного происхождения, где это представляется возможным (см. также пункт 8.1).

#### Серый список:

В отношении любых видов, не включенных в черный или белый список или по которым недостаточно данных, должна проводиться оценка рисков перед принятием решения о допуске. Виды, родственные видам из черного или белого списков, могут быть включены в серый список.

Система перечней должна быть динамичной и обеспечивать возможность переносить виды из одного списка в другой, если это представляется обоснованным с научной точки зрения (например, в случае неоднократной интродукции вида из белого списка на протяжении длительного периода времени, следует провести повторную оценку риска при появлении новых доказательств потенциально инвазивного поведения).

Составление списков видов и принятие решений по ним должны основываться на научных критериях, которые периодически пересматриваются и являются прозрачными (например, в Новой Зеландии и Австралии протоколы принятия решений публикуются на соответствующих веб-сайтах, при этом общественности и заинтересованным сторонам предлагается принять участие в разработке новых подходов к анализу риска импорта и стандартов импорта).

### 5.3 *Непреднамеренные интродукции*

Руководящий принцип КБР 11: непреднамеренные интродукции

#### **Цель**

Обеспечено наличие надлежащих мер и оперативных ресурсов с целью сведения к минимуму непреднамеренных интродукций в результате отраслевой деятельности.

#### **Ключевые действия**

- 5.3.1 Обеспечить возможность проведения анализа рисков в отношении путей и векторов непреднамеренных интродукций с целью содействия, среди прочего, применению интегрированного подхода к управлению путями на субрегиональном или региональном уровне.
- 5.3.2 Оценивать риск непреднамеренной интродукции в ходе осуществления отраслевых программ и деятельности посредством ОВОС и/или СЭО, в соответствующих случаях (см. также пункт 3.4.2 и вставку 9).
- 5.3.3 В сотрудничестве с международными организациями, устанавливающими стандарты, и профильными отраслевыми организациями содействовать, в соответствующих случаях, осуществлению и дальнейшему развитию стандартов, сводов правил и надлежащей практики с целью минимизации выявленных рисков (см. вставки 16 и 17).
- 5.3.4 Тщательно оценивать потенциальное воздействие на окружающую среду перед перемещением водных масс или видов из одного речного бассейна в другой, чтобы предотвратить интродукцию видов в водные системы, находящиеся за границами их естественного ареала.

#### **ВСТАВКА 16**

##### **ПРИМЕРЫ НАДЛЕЖАЩИХ МЕР В ОТНОШЕНИИ ТОРГОВЫХ И ТРАНСПОРТНЫХ ПУТЕЙ И ВЕКТОРОВ**

Осуществление положений Руководства МККЗР по регулированию древесного упаковочного материала в международной торговле и оказание содействия их применению к другим категориям товаров/биологических материалов и видов упаковки, представляющих риск.

Выполнение положений «Технического руководства ИМО по контролю водяного балласта судов и управлению им для сведения к минимуму переноса вредных водных и патогенных организмов» (А-868 (20)). Содействие оперативному принятию и осуществлению Международной конвенции ИМО о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими и ее продолжения в виде программы ГЭФ/ПРООН/ИМО «ГлоБалласт» по вопросам технического сотрудничества.

Содействие распространению передового опыта с целью сведения к минимуму обрастания корпуса судна и разработке более эффективных, нетоксичных противообрастающих систем взамен запрещенных Международной конвенцией ИМО о контроле за вредными противообрастающими системами на судах. Предоставление морякам указаний в отношении рисков, связанных с якорями (на них могут переноситься распространители чужеродных водных организмов).

Оказание поддержки деятельности Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в области оценки рисков, связанных с интродукцией ИЧВ посредством гражданской авиации, и разработка общих мер по сведению к минимуму таких рисков.

Сотрудничество с туристическими операторами и администрациями аэропортов/портов с целью разработки свода правил, направленного на сведение к минимуму перемещения туристами и путешественниками потенциально инвазивных видов в виде биологического материала.

Содействие распространению сводов правил с целью сведения к минимуму риска интродукции ИЧВ во время проведения инженерно-строительных работ и работ по развитию инфраструктуры (например, строительства каналов, туннелей и автомагистралей).

**ВСТАВКА 17****НАДЛЕЖАЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПАРТНЕРЫ В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕПРЕДНАМЕРЕННЫХ ИНТРОДУКЦИЙ**

<b>ОТРАСЛЬ</b>	<b>ПРИМЕРЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ</b>
Сельское хозяйство, лесоводство и садоводство	Содействовать национальным организациям по защите растений в усилении регулирования и мониторинга импорта, торговли и перемещений растений и растительной продукции с целью сведения к минимуму риска непреднамеренной интродукции чужеродных организмов (например, беспозвоночных и грибов в почве растений, импортируемых в горшках).
Лесоводство	Совместно с заинтересованными сторонами из отрасли лесоводства содействовать применению надлежащих принципов Лесного попечительского совета (FSC) и разработке европейских стандартов по отбору пород для посадок и снижению угроз, связанных с чужеродными породами деревьев (см. также пункт 8).
Садоводство	Сотрудничать с организациями, занимающимися торговлей садоводческими растениями, ботаническими садами и другими заинтересованными сторонами в целях повышения осведомленности садоводов об ИЧВ и распространения передового опыта с тем, чтобы не допускать непреднамеренные интродукции. Например, информировать о необходимости надлежащим образом утилизировать отходы, содержащие растительный материал, не использовать водные растения вблизи водотоков, куда они могут попасть и т. д.
Аквакультура/морская аквакультура	Содействовать применению Кодекса практических правил интродукции и передачи морских и пресноводных организмов Международного совета по исследованию моря (МСИМ) (1994 г.) и Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО (1995 г.). Сотрудничать с ключевыми заинтересованными сторонами (например, Федерацией европейских рыбоводов) по устранению рисков для местного биоразнообразия, связанных с попаданием в дикую природу видов с рыбоводческих ферм и внедрением чужеродных паразитов в рыбные запасы. Рассмотреть необходимость ужесточения контроля за использованием высокоинвазивных чужеродных видов рыб и усиления мер по охране здоровья животных.
Спортивное рыболовство	Сотрудничать с ассоциациями рыболовов с целью сведения к минимуму рисков, связанных с интродукцией чужеродных рыб, используемых в качестве добычи. Строго регулировать торговлю, транспортировку и использование живой наживки для рыбной ловли с целью предотвращения интродукции видов, не встречающихся в том или ином бассейне реки или озере.
Декоративные рыбы и аквариумы	Применять к общественным аквариумам стандарты и процедуры, направленные на снижение риска выпуска видов в дикую природу при опустошении аквариумов. Сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами (Международная ассоциация декоративных рыб (OFI), Ассоциация по торговле декоративными водными животными (Ornamental Aquatic Trade Association)) с целью повышения осведомленности и распространения передового опыта среди торговых посредников, предприятий розничной торговли и общественности. В надлежащих случаях предоставлять рекомендации национальным организациям по защите растений, которые проверяют аквариумные растения при импорте.
Розничная торговля домашними и дикими животными	Поощрять ассоциации розничной торговли к разработке соответствующих информационных материалов и систем возврата животных, от которых их владельцы желают отказаться. Рассмотреть необходимость запрета торговли и владения чужеродными видами, которые, по итогам оценок, могут стать инвазивными в случае выпуска или попадания в дикую природу.
Охота	Взаимодействовать с Европейской федерацией ассоциаций охотников (FACE) и национальными охотничьими и стрелковыми организациями с целью проведения оценки риска интродукции чужеродных видов дичи для пополнения поголовья. В надлежащих случаях сотрудничать по вопросам разработки, принятия и осуществления европейского кодекса ведения охоты с целью регламентирования и регулирования таких интродукций.
Птицеводство	Взаимодействовать с организациями птицеводов с целью сведения к минимуму рисков, связанных с побегом чужеродных видов птиц из мест разведения. В надлежащих случаях сотрудничать по вопросам разработки, принятия и внедрения кодекса ведения птицеводства с целью предотвращения побегов из мест разведения, укоренения в дикой природе и гибридизации с аборигенными видами.
Разведение и подготовка ловчих птиц	Взаимодействовать с Международной ассоциацией соколиной охоты и охраны хищных птиц (IAF) по направлению предотвращения попадания в дикую природу чужеродных видов хищных птиц, используемых для соколиной охоты, что может приводить к гибридизации с аборигенными видами. В надлежащих случаях сотрудничать в сфере разработки, принятия и осуществления европейского кодекса ведения соколиной охоты.

#### 5.4 Предотвращение в пределах страны

Руководящий принцип КБР 7.2: пограничный контроль и карантинные меры

Руководящий принцип КБР 10: преднамеренная интродукция

Руководящий принцип КБР 11: непреднамеренные интродукции

Виды, обитающие в одной части страны, могут считаться чужеродными, и даже инвазивными, для другой части того же государства (например, еж, обитающий на материковой части Шотландии, был завезен на шотландский остров Уист, где он является инвазивным). В этой связи в пределах государств необходимы соответствующие меры регулирования интродукций ИЧВ в новые экологические регионы, в соответствии с национальным законодательством и политикой, где таковые существуют. Указанные мероприятия могут сочетаться с мерами по поощрению использования аборигенных видов местного происхождения (см. далее пункт 8).

#### Цель

Приняты меры по сведению к минимуму интродукции, укоренения и распространения ИЧВ или потенциальных ИЧВ в пределах страны.

#### Ключевые действия

- 5.4.1 Ввести в действие, в соответствующих случаях, систему регулирования внутренних преднамеренных перемещений потенциальных ИЧВ в различные с экологической точки зрения районы одной страны, задействуя, где это целесообразно, существующие механизмы, такие как паспорта растений ЕС (см. вставку 18).
- 5.4.2 Оценить необходимость корректировки существующих правил лицензирования объектов, в которых содержатся потенциальные ИЧВ (например, ботанические сады, теплицы, дендрарии, сады, зоопарки, животноводческие структуры, рыбные хозяйства, научно-исследовательские институты). В соответствующих случаях следует использовать существующие механизмы лицензирования и контроля (например, действующие в области здоровья растений).
- 5.4.3 При необходимости рассмотреть возможность введения запрета на продажу на внутреннем рынке известных видов высокоинвазивных чужеродных растений.
- 5.4.4 Рассмотреть возможность разработки системы сертификации для аборигенных видов растений местного происхождения (см. пункт 8.2).

#### ВСТАВКА 18

##### ПРИМЕРЫ НАДЛЕЖАЩИХ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ИНТРОДУКЦИЙ В ПРЕДЕЛАХ СТРАНЫ

Запрет или строгая регламентация деятельности объектов, в которых локализовано/в неволе содержатся потенциально инвазивные чужеродные виды, в уязвимых зонах или вблизи них.

Разработка процедур досмотра пассажирских и грузовых потоков между материком и островами и между островами.

Содействие развитию сетей обмена информацией между островами, объединенными в рамках инициативы ГПИВ/МСОП по взаимодействию между островами.

Разработка на основе оценки рисков мер по предотвращению распространения ИЧВ в пределах страны. Например, в Южной Африке установлены три категории ИЧВ для целей регулирования и управления:

- 1) растения, которые должны быть незамедлительно устранены и уничтожены;
- 2) растения, для выращивания которых нужно получение разрешения;
- 3) растения, которые запрещается высаживать, выращивать или продавать, при этом зрелые особи которых не обязательно уничтожать.

### **5.5 Специальные меры в отношении изолированных экосистем**

Руководящий принцип КБР 3: экосистемный подход

#### **Цель**

Государства, на территории которых находятся изолированные с биогеографической или эволюционной точки зрения экосистемы (острова, озера, закрытые и полужакрытые моря, бассейны рек, горные хребты, ущелья и т. д.), области эндемизма и высокого биоразнообразия, применяют строгие меры по предотвращению или сведению к минимуму негативного воздействия биологических инвазий.

#### **Ключевые действия**

- 5.5.1 При необходимости разработать более строгие меры по предотвращению или сведению к минимуму интродукций и распространения потенциальных ИЧВ на уязвимые территории.
- 5.5.2 Расширить субрегиональное сотрудничество с целью повышения эффективности деятельности по охране изолированных и уязвимых экосистем, распределенных на территориях нескольких государств.

### **5.6 Прогнозирование и предотвращение спонтанного распространения**

Важно различать первичный занос вида в страну (или регион) и его последующее спонтанное распространение. Спонтанное расселение ИЧВ, укоренившегося в соседней стране, является крайне важным вопросом по следующим причинам:

- 1) это означает, что экологические условия подходят для укоренения вида; и
- 2) сдерживать спонтанное распространение вида может быть сложнее, чем предотвратить его интродукцию.

Сотрудничество между соседними государствами в области регулирования может содействовать прогнозированию и предотвращению такого распространения. Смягчение последствий в рамках одной страны может служить мерой предотвращения для соседнего государства.

#### **Цель**

Пути распространения укоренившихся ИЧВ прогнозируются точнее, позволяя соседним государствам своевременно принимать ответные меры.

#### **Ключевые действия**

- 5.6.1 Составлять, обновлять и распространять карты распространения наиболее проблемных или приоритетных ИЧВ.
- 5.6.2 Составлять прогнозы временных и пространственных моделей распространения.
- 5.6.3 Обеспечивать быстрое и эффективное распространение информации среди соседних государств (см. пункт 6.1).
- 5.6.4 Уделять приоритетное внимание искоренению и локализации укоренившихся ИЧВ, которые потенциально могут расселиться за пределами территории государства (см. пункт 7.3).



## **6 Раннее обнаружение и быстрое реагирование**

Если в стране происхождения главную роль играют меры по предотвращению, то после пересечения биогеографического барьера важны быстрое обнаружение и вмешательство. Раннее обнаружение ИЧВ имеет решающее значение, так как оперативные меры необходимо успеть принять до появления крупных популяций.

### **6.1 Надзор**

Руководящий принцип КБР 2.2: трехэтапный иерархический подход

Надзор (деятельность, направленная на выявление в стране новых чужеродных видов) является важнейшим элементом предотвращения: без эффективного надзора раннее обнаружение будет затрагивать главным образом крупные виды и отдельные примеры (см. пункт 2.1).

#### **Цель**

Стороны разработали комплексные и экономически эффективные процедуры надзора.

#### **Ключевые действия**

- 6.1.1 Установить процедуры сбора, анализа и распространения информации об ИЧВ, включая идентификационные ключи для обозначения различных таксономических групп (см. пункт 2), наилучшим образом используя существующий потенциал (см. вставку 19).
- 6.1.2 Создать систему раннего предупреждения и организовать систему регулярного надзора за областями повышенного риска, а именно:
- основными пунктами прибытия коммерческих/туристических потоков (аэропорты, порты, гавани, открытые причалы, железнодорожные станции) и часто посещаемыми туристическими районами;
  - областями начала спонтанного распространения (побережья, пограничные переходы через общие водные системы и т. д.);
  - территориями, прилегающими к объектам локализации потенциальных ИЧВ;
  - в высокой степени нарушенными территориями (в результате расчистки участка, строительства, повреждений, нанесенных ураганом), и территориями, подвергаемыми регулярному нарушению (дороги, железные дороги и т. д.); а также
  - изолированными экосистемами и экологически уязвимыми областями.

### **ВСТАВКА 19**

#### **СПОСОБЫ НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ РАННЕГО ОБНАРУЖЕНИЯ**

Использование существующих систем раннего предупреждения (например, в области здоровья растений и животных).

Включение ИЧВ в существующие механизмы мониторинга объектов дикой природы.

Подготовка сотрудников на местах и работников охраняемых территорий по вопросам проведения исследований, посвященных конкретным областям и видам.

Содействие проведению исследований совместно с органами управления, находящимися в соседних государствах, в отношении трансграничных участков и экосистем.

Содействие участию специализированных НПО в сетях, ответственных за представление докладов.

Подготовка информационных материалов для фермеров, садоводов, орнитологов, лесников, рыбаков, охотников, дайверов, пеших туристов и фотографов, посвященных обнаружению новых видов растений и животных и сообщению об этом.

Установление требований к отчетности для землевладельцев и арендаторов на основе списка приоритетных ИЧВ.

## **6.2 Быстрое реагирование и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств**

Руководящий принцип КБР 2.2: трехэтапный иерархический подход

Руководящий принцип КБР 12: смягчение последствий

Руководящий принцип КБР 13: искоренение

Искоренение осуществимо на практике лишь ограниченное время, пока инвазивный вид не достигнет определенного уровня популяции и/или ареала. Трудно с какой-либо уверенностью предсказать продолжительность критического периода, в течение которого искоренение возможно, в особенности когда речь идет о материковой части, где доля успешных примеров гораздо ниже, чем на островах. В этой связи оперативное осуществление программы по искоренению ИЧВ особенно важно в отношении интродукций на территорию материка.

### **Цель**

Благодаря четкому распределению функций и полномочий и разработке чрезвычайных планов по искоренению недавно обнаруженных [потенциально] [инвазивных] чужеродных видов сократилось время между подтверждением интродукции и началом осуществления мер реагирования.

### **Ключевые действия**

- 6.2.1 В соответствии с национальным законодательством и политикой, обеспечить, чтобы все компетентные органы (включая органы местной власти и органы управления охраняемыми территориями) имели достаточные полномочия в области искоренения ИЧВ или чужеродных видов, которые обладают высоким потенциалом стать инвазивными (см. вставку 20).
- 6.2.2 Подготовить чрезвычайные планы по искоренению групп видов со схожими характеристиками (например, растений, беспозвоночных, морских организмов, пресноводных организмов, пресноводных рыб, рептилий, амфибий, птиц, мелких млекопитающих и крупных млекопитающих).
- 6.2.3 Обеспечить достаточное материально-техническое оснащение для быстрого реагирования на новые инвазии и обучить соответствующий персонал использованию выбранных методов регулирования.

### **ВСТАВКА 20**

#### **Примеры мер, направленных на поддержку целей в области быстрого реагирования**

При необходимости упростить процесс выдачи разрешений на проведение мероприятий быстрого реагирования.

Рассмотреть возможность использования чрезвычайных распоряжений в тех случаях, когда необходимо принять срочные меры по искоренению.

Способствовать региональному сотрудничеству в области проведения научных исследований и разработки материалов для реагирования на чрезвычайные ситуации.

## **7 Смягчение последствий**

Предотвращение позволяет снизить число интродукций, но не остановить их. В случае обнаружения укоренившихся ИЧВ, для смягчения негативных последствий на самых ранних стадиях необходимо принять надлежащие ответные меры в области управления (искоренение, локализация, регулирование).

В соответствии с трехэтапным иерархическим подходом, изложенным в руководящем принципе КБР 2:

- в первую очередь следует рассматривать программы по искоренению. Искоренение является наиболее последовательным решением с точки зрения сохранения биоразнообразия и может считаться более эффективным, экономически выгодным и этичным по сравнению с другими вариантами (регулирование, локализация, бездействие) (см. пункт 7.2);
- если по результатам научно обоснованной оценки искоренение более не представляется целесообразным, или необходимые для этого ресурсы недоступны, следует применять меры по локализации или регулированию (см. пункты 7.3 и 7.4). В этом состоит первоочередная задача в отношении ИЧВ, которые могут распространиться в соседние страны и экологически уязвимые области;
- долгосрочные меры регулирования (см. пункт 7.4) необходимо рассматривать на основании результатов анализа затрат и выгод, проводимого в отношении укоренившихся видов, в случаях, когда такие действия позволяют существенно снизить негативное воздействие.

### 7.1 Политические и правовые аспекты

Руководящий принцип КБР 1: подход, основанный на принципе предосторожности

Руководящий принцип КБР 2.2: трехэтапный иерархический подход

Руководящий принцип КБР 6: просвещение и осведомленность общественности

Руководящий принцип КБР 12: смягчение последствий

На региональном уровне хорошо налажены общие правовые процедуры в области контроля за вредными организмами и болезнями, причиняющими ущерб здоровью растений, животных и человека, однако они напрямую не касаются ИЧВ, которые угрожают естественному биоразнообразию и функционированию экосистем. Одним из сдерживающих факторов, с которым, возможно, придется столкнуться компетентным органам, является противодействие определенных секторов общества программам по борьбе с чужеродными видами (особенно с птицами и млекопитающими).

#### Цель

Стороны имеют в своем распоряжении ясную нормативно-правовую основу для принятия мер по смягчению последствий и процедуры для вовлечения соответствующих сообществ и заинтересованных сторон и проведения консультаций с ними.

#### Ключевые действия

- 7.1.1 Наделить компетентные органы полномочиями в области принятия соответствующих мер по смягчению последствий, опираясь на подход, основанный на принципе предосторожности; изучить долгосрочные выгоды и затраты (экологические, экономические и социальные) (см. вставку 21).
- 7.1.2 При необходимости пересмотреть перечни видов и природоохранные стратегии с целью снятия правовой защиты с ИЧВ и потенциальных ИЧВ (например, в рамках мер, применимых к более высоким таксонам) и обеспечить совместимость их правового статуса с мерами по смягчению последствий.
- 7.1.3 Совместно с другими затронутыми государствами содействовать осуществлению скоординированных мер по смягчению последствий в отношении видов, представляющих проблему на трансграничном, субрегиональном или региональном уровнях (например, План действий по искоренению американской савки в западной Палеарктике), по возможности задействуя существующие структуры (например, Европейскую систему охраны здоровья растений).

#### ВСТАВКА 21

##### ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ ПОЛИТИКИ И МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ

Более эффективное использование существующих правовых мер (например, в области регулирования охотничьих птиц, контроля за сорными растениями).

Активное вовлечение групп, использующих такие виды (например, охота, стрельба, разведение ловчих птиц, рыболовство), в мероприятия по мониторингу и смягчению последствий.

Использование информационно-просветительских программ с целью привлечения местного населения к поддержке необходимых мер по смягчению последствий и, при необходимости, поощрения их участия (см. также пункт 1).

Возложение на землевладельцев, арендаторов и соответствующих заинтересованных сторон, в разумных пределах, обязанности по предотвращению или регулированию дальнейшего распространения ИЧВ, внесенных в перечни (см. пункт 3.11).

Стимулирование землевладельцев и арендаторов к осуществлению мер по снижению воздействия на окружающую среду на своих территориях.

Предоставление полномочий по обеспечению принудительного доступа к участкам, когда добровольные подходы не приносят результатов.

## 7.2 Искоренение

Руководящий принцип КБР 13: искоренение

Искоренение является важнейшим механизмом регулирования. Использование данной меры необходимо поддерживать и поощрять в тех случаях, когда это целесообразно и возможно (см. вставку 22). Вместе с тем ее можно применять только в отношении ограниченной части ИЧВ, укоренившихся на территории страны: искоренение многих давно укоренившихся ИЧВ, встречающихся в дикой природе, не представляется возможным.

### Цель

Согласованы и выполнены реалистичные приоритеты в области искоренения; результаты распространены.

### Ключевые действия

7.2.1 Составить перечни приоритетных ИЧВ с точки зрения искоренения (см. вставку 23).

### ВСТАВКА 22

#### УСЛОВИЯ ДЛЯ НАЧАЛА ИСКОРЕНЕНИЯ

Существует достаточная поддержка со стороны общественности.

Имеются достаточные средства.

Существует достаточная политическая воля.

Искоренение является целесообразным с экологической точки зрения.

Целесообразность оценивается исходя из соответствующих биологических характеристик целевого вида, его экологической связи с территорией, подвергшейся инвазии, и социально-экономических соображений.

### ВСТАВКА 23

#### ПРИОРИТЕТНЫЕ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ИСКОРЕНЕНИЯ ВИДЫ

Недавно занесенные чужеродные виды, особенно если прогнозируются необратимые последствия.

Виды, представляющие серьезную угрозу местному биоразнообразию.

Уже укоренившиеся в дикой природе виды, воздействие которых на местные экосистемы обратимо.

Виды, в отношении которых искоренение представляется в наибольшей степени осуществимым.

В качестве одного из механизмов регулирования, особенно на островах, следует рассматривать устранение одичавших представителей домашних видов и комменсальных неместных видов, наносящих ущерб естественной среде.

- 7.2.2 Подготовить и осуществить национальные планы по локализации/искоренению двух ИЧВ (одного водного и одного наземного вида), чтобы продемонстрировать результаты, которых можно добиться (см. вставку 24).
- 7.2.3 Содействовать выполнению цели 10 (задачи 2) Глобальной стратегии сохранения растений, принятой Конференцией Сторон по КБР в 2002 году (*«Разработка планов регулирования в отношении по крайней мере 100 основных чужеродных видов, которые угрожают растениям, растительным сообществам и соответствующим местам обитаниям и экосистемам»*).
- 7.2.4 Определить приоритетность уязвимых и относительно ненарушенных экосистем и островов с точки зрения искоренения ИЧВ, основываясь на систематизации их природной ценности, степени воздействия внешних факторов и вероятности успешного результата.
- 7.2.5 Подготовить и внедрить всеобъемлющую стратегию по локализации/искоренению ИЧВ в отношении двух регионов (одного с преобладанием сухих биотопов, второго — влажных).
- 7.2.6 Осуществить программы по искоренению и обеспечить их финансирование, при условии проведения предварительного анализа рисков и консультаций с общественностью.
- 7.2.7 Уведомлять соседние государства и Секретариат Бернской конвенции, а также проводить с ними консультации о предполагаемом искоренении трансграничных популяций вида; стремиться к разработке совместных программ с другими затронутыми государствами, в том числе по вопросам последующего мониторинга.
- 7.2.8 Подготовить для континентальных государств совместный скоординированный план по искоренению отдельных видов.

**ВСТАВКА 24****РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ**

Принимать во внимание воздействие, обратимость последствий и риск повторной инвазии на территорию, к которой применяются меры регулирования (уровень иммиграции искореняемого чужеродного вида должен быть нулевым).

Пробное искоренение может служить полезным инструментом по сбору информации для проведения оценки (например, выбор приманки и ее принятие целевыми видами, риск уничтожения нецелевых видов, способы сведения этого риска к минимуму и т. д.), позволяющей определить успешность такой меры и проанализировать наихудшие сценарии развития событий.

Выбрать методы искоренения, в первую очередь исходя из их эффективности (все особи популяции должны быть восприимчивы к методам устранения или методам, направленным на снижение численности популяции ниже порога жизнеспособности).

Методы должны быть в максимально возможной степени избирательными, этичными и гуманными и соответствовать действующим нормам (например, в области охраны животных).

Сочетать различные методы, чтобы обеспечить уничтожение отдельных организмов, выживших после первичной кампании.

Отслеживать усилия, затраты и результаты, чтобы внести коррективы и определить способы предотвращения повторных инвазий в будущем.

Следить за восстановлением популяций аборигенных видов растений и животных и, при необходимости, обеспечить меры по их охране.

### **7.3 Локализация**

Руководящий принцип КБР 14: локализация

Программы по локализации могут преследовать одну или несколько целей, а именно:

- локализацию вида в определенных географических границах;
- предотвращение его распространения в соседние страны;
- предотвращение его расселения в изолированные и/или важные с точки зрения экологии области; и/или
- сдерживание роста его популяции с целью разработки более эффективных методов искоренения.

Методы локализации должны подбираться с учетом их эффективности, избирательности и нежелательных эффектов, к которым они могут приводить. Критически важную роль играет регулярный мониторинг; он должен сопровождаться принятием оперативных мер по устранению любых новых вспышек.

#### **Цель**

Согласованы и выполнены реалистичные приоритеты в области локализации; результаты распространены.

#### **Ключевые действия**

- 7.3.1 Составить перечни приоритетных ИЧВ, в отношении которых осуществляется локализация, при необходимости в сотрудничестве с соседними государствами, для которых те же виды представляют проблему.
- 7.3.2 Определить приоритетные области локализация, опираясь на классификацию их природной ценности, степени нарушения, значения в качестве коридоров интродукции и возможности достижения успеха.
- 7.3.3 Осуществить программы по локализации приоритетных ИЧВ и обеспечить их финансирование, при условии проведения предварительного анализа рисков и консультаций с общественностью.
- 7.3.4 Выявить и разработать скоординированные программы по локализации ИЧВ, воздействующих на соседние государства или субрегионы.

## **7.4 Регулирование**

Руководящий принцип КБР 15: меры регулирования

Цель мер регулирования заключается в снижении компактности расселения и численности ИЧВ с тем, чтобы воздействие вида оставалось на приемлемом уровне в долгосрочной перспективе.

Прежде чем приступать к осуществлению программы по регулированию ИЧВ, необходимо провести анализ затрат и выгод, ясно определить желаемые результаты и спланировать надлежащий мониторинг итогов. Методы регулирования должны подбираться исходя из их эффективности и избирательности, должным образом учитывая нежелательные эффекты, к которым они могут привести. В некоторых случаях использование методов интегрированного управления является наилучшим решением.

### **Цель**

Согласованы и выполнены программы по регулированию, основанные на анализе затрат и выгод и реалистичных приоритетах; их результаты распространены.

### **Ключевые действия**

- 7.4.1 Оценить затраты, выгоды и результаты существующих программ по регулированию ИЧВ; распространить результаты.
- 7.4.2 Составить перечни приоритетных видов ИЧВ и территорий, в отношении которых необходимо установить меры регулирования.
- 7.4.3 Осуществить программы по регулированию секторов, для которых они еще не были разработаны, и обеспечить их финансирование.



## **8 Восстановление естественного биоразнообразия**

Руководящий принцип КБР 3: экосистемный подход

Политика и усилия в отношении ИЧВ, являясь составной частью целостного подхода, не должны ограничиваться охранным трехэтапным иерархическим подходом (руководящий принцип КБР 2). Необходимо, чтобы они также включали меры по восстановлению видов, природных мест обитаний и экосистем, пострадавших от биологических инвазий. Повышение устойчивости местного биоразнообразия позволяет, в свою очередь, обеспечить более надежную защиту от повторных или новых интродукций.

### **Цель**

Стратегии и программы по искоренению и регулированию ИЧВ способствуют осуществлению мер по восстановлению естественного биоразнообразия и по возможности использованию аборигенных видов местного происхождения вместо чужеродных видов.

### **Ключевые действия**

- 8.1 Определить соответствующих партнеров и установить с ними сотрудничество по вопросам программ восстановления, актуальных исследований и обмена информацией (см. пункты 2.3–2.3).
- 8.2 Поощрять использование аборигенных видов растений, имеющих установленное местное происхождение, в озеленении, восстановлении растительного покрова, придорожных насаждениях, борьбе с эрозией, управлении водотоками и экологически уязвимыми территориями, а также в программах по содействию развитию, за исключением случаев, когда таковые недоступны, не подходят для целей программы и/или анализ рисков показал, что чужеродные виды вряд ли окажут негативное воздействие (см. вставку 25).
- 8.3 Изучить возможность реинтродукции аборигенных видов после осуществления программ по искоренению, при условии проведения консультаций с соседними государствами и Секретариатом Бернской конвенции (см. вставку 26).

### **ВСТАВКА 25**

#### **ПРИМЕРЫ НАДЛЕЖАЩИХ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ**

Принятие мер по увеличению запаса аборигенных видов, имеющих установленное местное происхождение, для обеспечения потребностей в области ландшафтного дизайна и природопользования (например, с помощью системы сертификации, см. пункт 5.4.4).

Разработка мер в области агроэкологии, направленных на содействие восстановлению естественного биоразнообразия, нарушенного в результате инвазий.

Поощрение использования аборигенных пород при проектировании лесных плантаций и восстановлении деградированных экосистем в соответствии с принципами Лесного попечительского совета (FSC).

Содействие естественному восстановлению деградированных территорий после устранения ИЧВ и естественному восстановлению экосистем.

### **ВСТАВКА 26**

#### **РЕИНТРОДУКЦИЯ АБОРИГЕННЫХ ВИДОВ ПОСЛЕ ПРОГРАММ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ**

Применение такой меры возможно. Однако она должна осуществляться исключительно в соответствии с правилами передовой практики (например, Руководства по реинтродукции, составленного МСОП/Комиссией по выживанию видов).

Особое внимание следует уделять недопущению интродукции другого подвида или неместной популяции соответствующего аборигенного вида (например, генотипа неместного растения) из-за риска генетической контаминации.

**Некоторые международные и европейские инструменты и институты,  
в том положения, описания программ или направлений деятельности,  
имеющие отношение к инвазивным чужеродным видам<sup>13</sup>**

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
<i>Международные инструменты, касающиеся биоразнообразия</i>				
Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.)  <a href="https://www.cbd.int/convention/">https://www.cbd.int/convention/</a>	29.12.1993 г.	Статья 8 — Сохранение in-situ Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно: [...] h) предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды.	Решения IV/1 С, IV/5, V/8  Решение VI/23 «Чужеродные виды, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам» (принято КС по КБР, Гаага, апрель 2002 г.)	Тема ИЧВ определена в качестве сквозной в рамках КБР. Третий совместный рабочий план КБР-Рамсарской конвенции (2002–2006 гг.) предусматривает осуществление, совместно с ГПИВ, МСОП и Всемирным центром мониторинга охраны природы, мероприятий, направленных на повышение доступности информации и рекомендаций по водным ИЧВ.
Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 1971 г.)  <a href="http://www.ramsar.org">http://www.ramsar.org</a>	21.12.1975 г.		Резолюция VII.14 «Инвазивные виды и водно-болотные угодья»  Резолюция VIII.18 «Инвазивные виды и водно-болотные угодья» (ноябрь 2002 г.)	Программа совместной работы с КБР (см. выше)
Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных (Бонн, 1979 г.)  <a href="https://www.cms.int/">https://www.cms.int/</a>	01.11.1983 г.	Статья III (4) (с) Стороны, являющиеся государствами ареала мигрирующих видов, перечисленных в Приложении I, будут прилагать усилия, чтобы: по мере возможности и там, где это целесообразно, предотвращать,		ИЧВ включены в план совместной работы Боннской конвенции и КБР

<sup>13</sup> Приводится по Shine, C., N.Williams and L.Gundling (2000). A Guide to Designing Legal and Institutional Frameworks on Alien Invasive Species (IUCN EP Law Paper No.40).

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
		<p>уменьшать или контролировать влияние факторов, которые угрожают или, по всей вероятности, могут еще продолжать угрожать данным видам, включая строгое регулирование интродукции или же регулирование или уничтожение уже интродуцированных экзотических видов.</p> <p>Статья V (5) (e)</p> <p>В соответствующих и возможных случаях каждое соглашение должно, не ограничиваясь этим, предусматривать следующее: сохранение и, когда это необходимо и возможно, восстановление местообитаний, важных для обеспечения благоприятного статуса сохранности, а также защиту этих местообитаний от нарушений, включая строгий контроль за интродукцией экзотических видов, отрицательно воздействующих на данный мигрирующий вид, или контроль за ними после интродукции.</p>		
<b>Региональные и субрегиональные инструменты, касающиеся биоразнообразия</b>				
<p>Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (Берн, 1979 г.)</p> <p><a href="https://www.coe.int/en/web/bern-convention">https://www.coe.int/en/web/bern-convention</a></p>	01.06.1982 г.	<p>Статья 11(2)(b)</p> <p>Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется строго контролировать введение неместных видов.</p>	<p>Принятые рекомендации Постоянного комитета:</p> <p>Рекомендация № 18 (1989) об охране местных видов речных раков в Европе (на русский не переводилась) [Recommendation No. 18 (1989) on the protection of indigenous crayfish in Europe];</p> <p>Рекомендация № 45 (1995) о регулировании распространения <i>Caulerpa taxifolia</i> в Средиземноморском регионе (на русский не</p>	<p>Опубликованные доклады:</p> <p>Правовые аспекты интродукции и реинтродукции диких видов в Европе. Изабель Транкель Т-РВС (92) 7 (на русский язык не переводился) [Legal Aspects of the Introduction and Re-introduction of Wildlife Species in Europe. Isabelle Trinquette T-PVS (92) 7].</p>

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
			<p>переводилась) [Recommendation No. 45 (1995) on controlling proliferation of <i>Caulerpa taxifolia</i> in the Mediterranean];</p> <p>Рекомендация № 61 (1997) об охране белоголовой савки (<i>Oxyura leucocephala</i>) (на русский не переводилась) [Recommendation No. 61 (1997) on the conservation of the White-headed Duck (<i>Oxyura leucocephala</i>)];</p> <p>Рекомендация № 78 (1999) об охране белки обыкновенной (<i>Sciurus vulgaris</i>) в Италии (на русский не переводилась) [Recommendation No. 78 (1999) on the conservation of the Red squirrel (<i>Sciurus vulgaris</i>) in Italy];</p> <p>Рекомендация № 57 (1997) об интродукции в среду обитания организмов, относящихся к неместным видам (на русский не переводилась) [Recommendation No. 57 (1997) on the Introduction of Organisms belonging to Non-Native Species into the Environment];</p> <p>Рекомендация № 77 (1999) об искоренении неместных видов наземных позвоночных (на русский не переводилась) [Recommendation No. 77 (1999) on the eradication of non-native terrestrial vertebrates].</p>	<p>Интродукция неместных организмов в природные среды обитания. (1996). Сирил де Клемм, Nature and Environment Series № 73 (на русский не переводился) [Introduction of non-native organisms into the Natural Environment. (1996). Cyrille de Klemm Nature and Environment Series 73]</p> <p>Интродукция неместных организмов в естественные среды обитания. (1997). Ж. Ламбинон, Nature and Environment series № 87 (на русский язык не переводился) [Introduction of non-native plant species into the Natural environment (1997). J.Lambinon, Nature and Environment series No 87]</p> <p>Методы регулирования и искоренения неместных видов наземных позвоночных (1998 г.). Х. Ф. Оруэта (на русский язык не переводился) [Methods to control and eradicate non native terrestrial vertebrates (1998). J.F.Orueta]</p> <p>Ситуация с американской савкой (<i>Oxyura jamaicensis</i>) в западной Палеарктике и план действий по искоренению на 1999–2002 гг. (1999 г.) (на русский язык не переводился) [The status of the Ruddy Duck (<i>Oxyura jamaicensis</i>) in the western Palearctic and an Action Plan for eradication, 1999-2002 (1999)]</p> <p>Идентификация неместных видов рыб, укоренившихся в Европе, оценка их потенциальной угрозы природному разнообразию (Б. Эльвира, 2000 г.). [Identification of non-native freshwater fish established in Europe, assessing their potential threat to native biodiversity (B.Elvira, 2000)]</p>

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
				Семинары и заседания:  Регулирование и искоренение неместных наземных позвоночных (Мальта, 1999 г.); Меры регулирования в отношении американской савки (Соединенное Королевство, 2000 г.) ИЧВ на европейских островах и эволюционная экосистема (Орта, Азорские острова, 2002 г.).
Конвенция стран Бенилюкс об охране природы и ландшафта (Брюссель, 1982 г.)	01.11.1983 г.	Статья 1 Настоящая Конвенция направлена на регулирование согласованности усилий и сотрудничества между тремя правительствами по направлениям охраны, регулирования и восстановления природы и ландшафтов.	Решение Совета стран Бенилюкс от 17.10.83 г. Стороны Конвенции 1982 года обязуются запрещать интродукцию неместных видов животных в дикую природу, в отношении которых не были получены разрешения компетентного национального органа, проводить предварительную оценку интродукции, наладить между Сторонами коммуникацию по вопросам предполагаемых интродукций.	
Протокол по осуществлению Альпийской конвенции об охране природы и ландшафта (Шамбери, 1994 г.)	Дата принятия 20.12.1994 г.	Статья 17 Договаривающиеся Стороны гарантируют недопущение интродукции объектов дикой природы, не являющихся аборигенными для данного региона в задокументированном прошлом. Исключения возможны в случаях, когда интродукция необходима для конкретной цели и не оказывает негативное воздействие на природу и ландшафт.		
Протокол об особо охраняемых природных территориях и биологическом разнообразии в Средиземноморском	Вступил в силу в декабре 1999 г.	Статья 6 Стороны, в соответствии с нормами международного права и с учетом особенностей каждой особо охраняемой территории, принимают необходимые меры по защите, в		План действий в отношении интродукции видов и инвазивных видов в Средиземном море (утвержден на шестом совещании национальных координаторов в июне 2003 г.; ожидается, что Стороны примут его в ноябре 2003 г.).

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
регионе (Барселона, 1995 г.)		<p>частности: по регулированию интродукции любых видов, не являющихся аборигенными для данной особо охраняемой территории, или генетически модифицированных видов, а также интродукции или реинтродукции видов, которые встречаются или встречались на особо охраняемой территории.</p> <p>Статья 13 Стороны принимают все необходимые меры для регулирования преднамеренной или случайной интродукции в дикую природу неместных или генетически модифицированных видов и запрещают интродукцию видов, которые могут оказывать вредное воздействие на экосистемы, места обитания или виды на территориях, к которым применяется настоящий Протокол. Стороны стремятся осуществлять все возможные меры по искоренению уже интродуцированных видов, если по итогам научной экспертизы оказывается, что такие виды наносят или могут нанести ущерб экосистемам, местам обитания или видам на территориях, к которым применяется настоящий Протокол.</p>		
Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (Гаага, 1995 г.)  <a href="https://www.unep-aewa.org/">https://www.unep-aewa.org/</a>	01.11.1983 г.	Статья III(2)(g) Стороны должны запрещать преднамеренную интродукцию неместных видов водно-болотных птиц в природу и предпринимать все необходимые меры для предотвращения непреднамеренного		Секретариат Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц предложил трехсторонний план совместной работы Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц, Боннской конвенции и Рамсарской конвенции.

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
		<p>выпуска таких видов, если это может оказать негативное воздействие на охранный статус дикой флоры и фауны; в случаях интродукции неместных видов водно-болотных птиц, Стороны должны принимать все необходимые меры для предотвращения возможности их потенциальной угрозы аборигенным видам.</p> <p>Приложение 3 — План действий 2.5 Стороны должны запретить интродукцию в природу неместных видов животных и растений, которые могут нанести ущерб популяциям, перечисленным в таблице 1. Стороны должны требовать принятия соответствующих мер предосторожности во избежание случайного выпуска содержащихся в неволе неместных видов животных, которые могут нанести вред популяциям, перечисленным в таблице 1. Стороны должны принимать соответствующие меры, включая изъятие, для обеспечения того, чтобы неместные виды или гибриды, уже интродуцированные ранее на их территорию, не представляли потенциальной опасности для популяций, перечисленных в таблице 1.</p>		<p>Проект Руководства по недопущению интродукции неместных мигрирующих водно-болотных птиц (Резолюция 2.3, принята в сентябре 2002 г.). Технический комитет Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц планирует пересмотреть данное Руководство к декабрю 2003 г. на предмет его соответствия политическим решениям и терминологии, разработанной в рамках КБР и Рамсарской конвенции.</p> <p>В настоящее время по поручению Соглашению по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц Центр экологического права МСОП (2003–2004 гг.) проводится исследование, посвященное восстановлению территорий, имеющих важное значение для мигрирующих водно-болотных птиц и подвергшихся деградации в результате инвазии водных сорных растений.</p>
Директива Совета ЕС 79/409/ЕЭС об охране диких видов птиц (с изменениями)	02.04.79 г.	Статья 11 Государства-члены следят за тем, чтобы любая интродукция видов птиц, которые не встречаются естественным образом в природе на европейской территории Государств-		

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
		членов, не наносила ущерб местной флоре и фауне.		
Директива Совета ЕС 92/43/ЕЭС об охране природных мест обитания, а также дикой фауны и флоры	21.05.92 г.	Статья 22 При осуществлении положений настоящей Директивы Государства – члены: обеспечивают контроль за преднамеренной интродукцией в дикую природу любых видов, которые не встречаются на их территории, таким образом, чтобы не причинялся ущерб природным местам обитания в пределах их естественного ареала или дикой фауне и флоре государства и, если Государства-члены посчитают такое целесообразным, запрещают интродукцию.		Все четыре отраслевых плана действий ЕС в области сохранения биоразнообразия включают ИЧВ (в отношении сохранения природных ресурсов, сельского хозяйства, рыболовства, экономического сотрудничества и развития). Они были приняты в рамках Стратегии Сообщества по биоразнообразию (СОМ(98)42). Данные политические инструменты дополняют национальные стратегии и меры.
Регламент Совета 338/97/ЕС о защите видов дикой флоры и фауны путем регулирования торговли ими		Ст.4(6)(d) предоставляет полномочия по ограничению ввоза в Сообщество живых экземпляров видов, в отношении которых установлено, что их интродукция в природную среду Сообщества представляет собой экологическую угрозу для диких видов фауны и флоры, являющихся аборигенными видами Сообщества.  Статья 9(6) предусматривает право на запрет или ограничение содержания или перемещения живых образцов видов, на которые распространяются ограничения на импорт в соответствии со статьей 4(6).		В соответствии с Регламентом Комиссии (ЕС) № 1497/2003 от 18 августа 2003 г., вносящим изменения в Регламент Совета (ЕС) № 338/97 о защите видов дикой флоры и фауны путем регулирования торговли ими, в настоящее время запрет на импорт распространяется на следующие четыре ИЧВ:  красноухая пресноводная черепаха ( <i>Trachemys scripta elegans</i> ); черепаха расписная ( <i>Chrysemys picta</i> ); лягушка-бык ( <i>Rana catesbeiana</i> ); американская савка ( <i>Oxyura jamaicensis</i> ).



Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
<b>Морские и пресноводные системы</b>				
<p>Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бэй, 1982 г.)</p> <p><a href="https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf">https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf</a></p> <p><a href="http://www.imo.org">http://www.imo.org</a></p> <p>(<a href="http://globallast.imo.org">http://globallast.imo.org</a>)</p>	16.11.1994 г.	<p>Статья 196</p> <p>Государства принимают все меры, необходимые для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды в результате такого использования технологии под их юрисдикцией или контролем либо такого преднамеренного или случайного введения видов организмов, чуждых или новых для какой-либо конкретной части морской среды, которые могут вызвать в ней значительные и вредные изменения.</p>		<p>Резолюция ИМО А.868 (20)1997</p> <p>Руководство по контролю водяного балласта судов и управлению им для сведения к минимуму переноса вредных водных и патогенных организмов.</p> <p>Технический циркуляр Комитета по защите морской среды ИМО по разработке мер в отношении балластных вод и осадков на новых судах (47-я сессия Комитета по защите морской среды, Лондон, 4–8 марта 2002 г.).</p> <p>В настоящее время ИМО ведет переговоры относительно проекта Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлению ими, которая должна быть принята в начале 2004 г.</p> <p>В 2000 г. в координации с Программой развития ООН и Глобальным экологическим фондом была создана Глобальная программа управления балластными водами (GloBallast), предоставившая техническую помощь в разработке Руководства ИМО по балластным водам (А-868(20)) и подготовке новой Конвенции о балластных водах).</p> <p>Международная конвенция ИМО о контроле за вредными противообрастающими системами (2001 г.) запрещает использование токсичных веществ, таких как триенилтин, в противообрастающих красках, что может привести к увеличению биологических инвазий морских видов из-за обрастания корпуса.</p>

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
<p>Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997 г.)</p> <p><a href="https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml">https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml</a></p>	<p>Дата принятия: 21.05.1997 г.</p> <p>Не вступила в силу</p>	<p>Статья 22 Государства водотока принимают все необходимые меры с целью предотвратить привнесение в международный водоток чуждых или новых видов организмов, которые могут оказать на экосистему водотока пагубное воздействие, наносящее значительный ущерб другим государствам водотока.</p>		
<p>Конвенция о рыболовстве в водах Дуная (Бухарест, 1958 г.)</p>	<p>20.12.1958 г.</p>	<p>Приложение — Часть V — Статья 10 Акклиматизация и разведение новых видов рыб и других животных, а также водных растений в водах Дуная, к которым применяется настоящая Конвенция, может осуществляться только с согласия Комиссии.</p>		
<p>Международный совет по исследованию моря (МСИМ) и Европейская консультативная комиссия по внутреннему рыболовству (ЕККВР)</p>	<p>.</p>	<p>В Кодексе практических правил рассмотрения вопросов интродукции и передачи морских и пресноводных организмов (1994 г.) содержатся рекомендации относительно практических правил и процедур, направленных на снижение риска негативных последствий интродукции и перемещения морских организмов.</p>		<p>Рабочая группа по интродукции и переносу морских организмов</p>
<p>Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО (1995 г.)</p> <p><a href="http://www.fao.org">http://www.fao.org</a></p>		<p>Статья 9.3.2 Государствам следует сотрудничать в деле разработки, принятия и исполнения международных кодексов практических правил и процедур для вселения и перемещения водных организмов. Статья 9.3.3 Для сведения к минимуму риска передачи болезней и других видов вредного воздействия на</p>		<p>В рамках Кодекса ведения были разработаны технические руководящие принципы, которые можно найти на сайте ФАО: например, «Применение подхода, основанного на принципе предосторожности, к промысловому рыболовству и интродукции видов» (Precautionary approach to capture fisheries and species introductions and Aquaculture Development), а также «Развитие аквакультуры» (соответственно Технические</p>

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
<p>естественные и выращенные популяции государствам надлежит поощрять выбор подходящей практики в области генетического улучшения маточных стад, вселения неместных видов, а также производства, продажи и транспортировки икринок, личинок или мальков, маточных стад и другого живого материала. Для этого государствам надлежит содействовать разработке и выполнению соответствующих национальных кодексов и процедур.</p>				
<b>Гражданская авиация</b>				
Международная организация гражданской авиации  <a href="http://www.icao.int/">http://www.icao.int/</a>			Резолюция Ассамблеи ИКАО А-32-9: Предотвращение интродукции инвазивных чужеродных видов (1998 г.)  В Резолюции А33-18 Генеральной Ассамблеи ИКАО, принятой на 33-й сессии в Монреале в 2001 г., содержится настоятельный призыв к Договаривающимся Сторонам предпринимать взаимодополняющие усилия по снижению риска интродукции потенциальных ИЧВ данным путем в области, находящиеся за пределами их естественного ареала.	Совет ИКАО работает с соответствующими организациями над определением возможных мер, необходимых для снижения риска интродукции. В 2002–2003 гг. ИКАО провела исследование среди Договаривающихся Сторон с целью сбора общесистемных данных в отношении данного пути. В настоящее время ИКАО анализирует полученные результаты. На Ассамблее ИКАО в 2004 г. будет рассмотрен вопрос о возможной необходимости разработки стратегии ИКАО в области мер предотвращения.
<b>Меры по охране здоровья растений и животных и многосторонняя система торговли</b>				
Международная конвенция по карантину и защите растений (Рим, 1951 г.)	03.04.1952 г.	Конвенция обеспечивает основу для международного сотрудничества с целью предотвращения интродукции вредных организмов растений и растительной продукции и продвижения соответствующих мер	Международные стандарты по фитосанитарным мерам:  - Структура анализа фитосанитарного риска (МСФМ 2);	Секретариаты КБР и МККЗР разработали программу сотрудничества с целью большей интеграции опыта в области биоразнообразия и фитосанитарного контроля. В феврале 2003 г. два секретариата согласовали Меморандум о

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
<p>Пересмотренная редакция была принята в 1997 г., но еще не вступила в силу</p> <p><a href="http://www.ippc.int">www.ippc.int</a></p>		<p>их регулирования. В ней рассматриваются вопросы распространения вредных организмов между странами и фитосанитарных мер внутри страны.</p> <p>Сторонам надлежит создать национальные организации по карантину и защите растений, наделенные полномочиями в области карантинного контроля, анализа рисков и других мер, необходимых для предотвращения интродукции и распространения вредных организмов, которые прямо или косвенно являются вредными в отношении растений и растительной продукции.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Кондуит по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы (МСФМ 3);</li> <li>- Глоссарий фитосанитарных терминов (МСФМ 5) и добавление № 2 Руководство по толкованию понятия «потенциальное экономическое значение» и связанных с ним терминов, включая, в частности, экологические соображения;</li> <li>- Руководство по надзору (МСФМ 6);</li> <li>- Определение статуса вредного организма в зоне (МСФМ 8);</li> <li>- Структура анализа фитосанитарного риска (МСФМ 9);</li> <li>- Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии (МСФМ 13);</li> <li>- Оповещение о вредных организмах (МСФМ 17);</li> <li>- Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов (МСФМ 11) и дополнение, касающееся анализа риска для окружающей среды.</li> </ul>	<p>взаимопонимании, в котором признаются совпадающие цели МККЗР и КБР, содержится призыв к укреплению сотрудничества между секретариатами и определены области для взаимодействия.</p>
<p>Конвенция об учреждении Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (Париж, 1951 г.)</p> <p><a href="http://www.eppo.org/">http://www.eppo.org/</a></p>	01.11.53 г.	<p>Признанная региональная организация по карантину и защите растений, функционирующая в рамках МККЗР.</p> <p>Консультирует правительства стран-членов по техническим, административным и законодательным мерам, необходимым для предотвращения интродукции и распространения вредных организмов и болезней, поражающих растения и растительную продукцию. Принимает стандарты (несколько сотен), включая стандарты по оценке рисков, связанных с вредными организмами, управлению такими организмами и</p>		<p>В 2002 г. ЕОКЗР приняла заявления о дальнейшей интеграции последствий, связанных с вредными организмами, включая инвазивные растения, на биоразнообразии и приступила к выполнению рабочей программы по этому вопросу.</p>

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
<p>Директива Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. о мерах защиты от интродукции на территорию Сообщества вредных организмов, наносящих вред растениям или растительной продукции, и их распространения в пределах Сообщества</p> <p>Пересмотрена 28 ноября 2002 г. <a href="http://europa.eu.int/comm/food/fs/ph_ps/harm/index_en.htm">http://europa.eu.int/comm/food/fs/ph_ps/harm/index_en.htm</a></p>	<p>Первая директива Совета 77/93/ЕЕС была принята в 1977 г.</p>	<p>экологическим рискам биологических агентов контроля.</p> <p>Обязательные меры, направленные на борьбу с интродукцией чужеродных вредных организмов растений в ЕС и их распространением на всей территории стран – членов ЕС. В Директиве предусмотрены меры пограничного и внутреннего контроля (сертификаты здоровья растений и паспорта растений).</p>		<p>Государства – члены Европейского союза внедряют меры и стандарты по охране здоровья растений в соответствии с директивами и правилами ЕС в этой области.</p> <p>Группа руководителей служб здоровья растений Совета ЕС в декабре 2002 г. приняла заявление об актуальности фитосанитарных мер в отношении инвазивных чужеродных видов, оказывающих воздействие на растения.</p> <p>Пересмотренная Директива 2000/29 направлена на повышение прозрачности процедур импорта растений и растительной продукции. Она способствует дальнейшей адаптации режима ЕС по охране здоровья растений к условиям внутреннего рынка, реагируя на риски, возникающие в результате расширения торговли.</p>
<p>Международное эпизоотическое бюро</p> <p><a href="http://www.oie.int/">http://www.oie.int/</a></p>		<p>Разрабатывает стандарты и руководства в отношении вредных организмов и болезней животных (но не в отношении животных непосредственно в качестве вредных организмов). В кодексах Бюро устанавливаются стандарты в отношении проведения анализа рисков при импорте и процедуры импорта/экспорта, а также минимальные гарантии здоровья, которые торговым партнерам надлежит обеспечивать во избежание риска распространения болезней животных.</p>	<p>Международный зоосанитарный кодекс млекопитающих, птиц и пчел (10-е изд.)</p> <p>Международный ветеринарно-санитарный кодекс водных животных (5-е изд.)</p> <p>Кодексы включают Руководство по анализу риска импорта, а также меры по управлению рисками конкретных заболеваний. Кодексы обновляются ежегодно.</p>	<p>МЭБ включает Специальную рабочую группу по анализу риска болезней водных животных и Рабочую группу по объектам дикой природы, которые занимаются вопросами регулирования объектов дикой природы и реинтродукции видов с точки зрения болезней животных, а не (по крайней мере на сегодняшний день) через призму среды обитания и экосистем.</p> <p>МЭБ, ФАО и Всемирная организация здравоохранения проводят ежегодные встречи, направленные на укрепление обмена информацией и улучшение координации их деятельности. В феврале 2003 г. указанные организации одобрили совместное осуществление глобальной</p>

Инструмент/ организация	Дата вступления в силу	Соответствующие положения	Решение(-я) КС или аналогичные документы	Связанные с вопросами ИЧВ мероприятия и программы
		Примечание: государства – члены Европейского союза выполняют меры и стандарты по охране здоровья животных в соответствии с директивами и правилами ЕС об охране здоровья животных: <a href="http://europa.eu.int/comm/food/fs/ah_pcad/ah_pcad_index_en.html">http://europa.eu.int/comm/food/fs/ah_pcad/ah_pcad_index_en.html</a> .		системы раннего предупреждения (ведется работа над составлением списка болезней, представляющих общий интерес, и будущим планом действий) и разработку совместной стратегии по укреплению региональных мероприятий по борьбе с болезнями животных.
Соглашение Всемирной торговой организации о применении санитарных и фитосанитарных мер (Марракеш, 1995 г.)	01.01.1995 г.	Обеспечивает единую основу для фитосанитарных мер, касающихся жизни или здоровья человека, растений и животных. Санитарные и фитосанитарные меры определяются как любые меры, применяемые а) для защиты жизни или здоровья человека, животных или растений (на территории государства-члена) от интродукции, укоренения или распространения вредных организмов, болезней и организмов, переносящих болезни; б) для предотвращения или ограничения иного ущерба (на территории государства-члена) от интродукции, укоренения или распространения вредных организмов. В настоящее время признаются международные стандарты, разработанные в рамках МККЗР (здоровье растений), МЭБ (здоровье животных) и Комиссии «Кодекс Алиментариус» (безопасность пищевых продуктов).		

### Прочие материалы

По вопросам, связанным с ИЧВ, доступны подробные технические и консультативные материалы, подготовленные международными организациями, правительствами и специализированными ведомствами, включая МСОП, ГПИВ и ФАО, которые обладают юридическими и техническими знаниями в области управления ИЧВ в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве.

IUCN, 2000. *Guidelines for the Prevention of Biodiversity Loss Caused by Alien Invasive Species*. URL: <https://portals.iucn.org/library/efiles/documents/Rep-2000-052.pdf>.

McNeely J.A et al (eds.), 2001. *A Global Strategy on Invasive Alien Species*.

Shine, C., N.Williams and L.Gundling, 2000. *A Guide to Designing Legal and Institutional Frameworks on Alien Invasive Species* (IUCN Environmental Policy and Law Paper No.40).

Wittenberg R. and M. Cock, 2001. *Invasive Alien Species: A Toolkit of Best Prevention and Management Practices* (GISP/CAB International).